

ПРОЕКТ ПРООН/ГЭФ 00074315

«ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТЬ ЗДАНИЙ НА СЕВЕРО-ЗАПАДЕ РОССИИ»

Исполнитель:

Ассоциация энергосервисных компаний – «РАЭСКО»

Заказчик:

Автономная некоммерческая организация «Международный центр устойчивого энергетического развития» под эгидой ЮНЕСКО

Генеральный директор

Исполнительный директор

_____ И.А. Булгакова

_____ Ю.Ю. Посысаев

Отчет по 2 этапу выполнения работы по теме:

«Разработка плана мероприятий по совершенствованию государственного регулирования в области учета энергетических ресурсов при реализации мероприятий по повышению энергетической эффективности зданий на Северо-Западе России (с проектами нормативных правовых актов)»

**РАЗРАБОТКА ПЕРСПЕКТИВНОЙ ОРГАНИЗАЦИОННОЙ МОДЕЛИ
СОЗДАНИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОПЕРАТОРА КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА
НА ОТЕЧЕСТВЕННОМ РЫНКЕ
РАЗРАБОТКА КОНЦЕПЦИИ ИЗМЕНЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЦЕЛЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
И ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ РЫНКА УСЛУГ КОММЕРЧЕСКОГО
УЧЕТА ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭНЕРГОРЕСУРСОВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ УЧЕТА
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ**

(Договор № ГЭФ1508/1П-3Р от 1 сентября 2015 г.)

Москва, 2015

Содержание

РАЗДЕЛ 1. МОДЕЛЬ ОПЕРАТОРА КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА	3
1.1. Проблемные зоны взаимодействия между субъектами рынка коммунальных услуг при отсутствии Оператора коммерческого учета	3
1.2. Интересы участников рынка при создании оператора коммерческого учета	8
1.3. Условия для функционирования Оператора коммерческого учета	9
1.4. Рекомендации по информационному взаимодействию	16
1.5. Рекомендации по созданию системы управления электронными лицевыми счетами потребителей коммунальных услуг	19
РАЗДЕЛ 2. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ УЧЕТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ	22
2.1. Обоснование необходимости	22
2.2. Предложения по изменению нормативно-правовых актов	<u>3923</u>
РАЗДЕЛ 3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	<u>5438</u>
Список использованных источников	<u>5741</u>
Приложение. Законопроект	<u>5943</u>

РАЗДЕЛ 1. МОДЕЛЬ ОПЕРАТОРА КОММЕРЧЕСКОГО УЧЕТА

1.1. Проблемные зоны взаимодействия между субъектами рынка коммунальных услуг при отсутствии Оператора коммерческого учета

В большинстве случаев, специалисты, отвечающие за организацию учета энергоресурсов в управляющих компаниях, обслуживающих многоквартирные дома:

- не имеют четкого и ясного представления о физических и технических основах измерений и учета;
- не могут сформулировать основные технические требования к системе учета энергоресурсов;
- не владеют информацией о современном парке средств измерений, используемых в системах учета.

Результат:

- не обеспечивается единство измерений между поставщиками (исполнителями коммунальных услуг) и конечными потребителями энергоресурсов;
- не обеспечивается защита прав и законных интересов граждан от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений;
- сохраняются относительно высокие, удельные величины потребления энергоресурсов (коммунальных услуг);
- низкая эффективность конечного использования энергоресурсов.

Следствия:

1. Неподтвержденные коммерческие и технические потери в инженерных сетях при доставке энергоресурсов до конечного потребителя на уровне 20-40% включаются в тарифы.

2. Низкий уровень оплаты населением потребленных энергоресурсов из-за непрозрачности отношений.

Выходом из сложившейся ситуации может быть введение нового субъекта (участника) отношений в секторе жилищно-коммунального хозяйства (далее также ЖКХ) – Оператора коммерческого учета (далее также ОКУ) и определение строгого разграничения ответственности по учету и использованию показаний приборов

учета между участниками рынка поставки энергетических и коммунальных ресурсов.

Оператор коммерческого учета (ОКУ) – организация, специализирующаяся на измерениях и учете энергоресурсов, получающая из этих работ прибыль и инвестирующая средства в совершенствование систем учета энергоресурсов, в обеспечение их высокой надежности и точности.

Основная цель ОКУ - сбор, хранение, обработка и предоставление (продажа) объективной и достоверной информации о потребляемых энергоресурсах.

Рассмотрим наиболее проблемные зоны взаимодействия между субъектами рынка коммунальных услуг при отсутствии Оператора коммерческого учета.

Выделим две основные проблемные зоны взаимоотношений:

- организационная зона взаимоотношений;
- экономическая зона взаимоотношений.

Организационная зона взаимоотношений:

1. Недостоверная информация: разрозненная, разноформатная статистическая отчетность по производству, транспортировке, потреблению коммунального ресурса.

2. Отсутствие оперативного учета: невозможность сбора информации с приборов учета в реальном времени.

3. Отсутствие дистанционного контроля технического состояния приборов учета, по большей части контроль осуществляется немотивированными участниками, до обнаружения неисправности прибора может пройти от 2-х недель до 2-х месяцев, что приводит к нормативному расчету на период поломки приборов.

4. Работа в аварийно-восстановительном режиме технических служб ресурсоснабжающих организаций (далее также РСО), что приводит к увеличению непроизводительных эксплуатационных затрат.

5. Отсутствие достоверной статистики потребления и потерь отражается на формируемых данных для регулятора, что увеличивает вероятность утверждения неэффективных производственных и инвестиционных программ.

6. Снижение качества коммунальных услуг, высокий износ коммунальной инфраструктуры ведет к снижению качества поставляемого ресурса, отсутствие

мониторинга качества коммунальных услуг по уровням (генерация, сети, внутридомовые сети) приводит к искажениям в оценке программ модернизации и отсутствию разделения ответственности.

Экономическая зона взаимоотношений:

Экономические проблемные зоны являются откликом на неэффективность управленческого взаимодействия.

1. Недостоверная информация об объемах потребления энергоресурсов влечет за собой некорректную статистическую отчетность и невозможность экономически обосновать тарифы при их формировании. Это приводит к завышению или занижению тарифов на энергоресурсы, в том числе на коммунальные ресурсы для населения.

2. Неструктурированная дебиторская задолженность по оплате за потребленные коммунальные ресурсы.

3. Неэффективные инвестиционные программы. Основанием для формирования неэффективных программ является статистические данные потребления:

– снижение эффекта от инвестиций - несоответствие реальным условиям потребления и проектным экономическим показателям;

– увеличение срока окупаемости последующих программ - каждая организация коммунального комплекса имеет свой предел модернизации и каждая последующая модернизация имеет свой период окупаемости, отличный от предыдущей, если производить модернизацию, основанную на недостоверных данных, эффективность ее снижается, сроки окупаемости капитальных вложений увеличиваются.

4. Неэффективные производственные программы, не отвечающие реальным требованиям и потребностям конечных потребителей:

– увеличение эксплуатационных расходов связано с неоправданными техническими решениями, основанными на недостоверных данных потребления;

– снижение энергоэффективности происходит по причине неэффективности производственных программ, увеличения потерь (неиспользование ресурсов);

– увеличение эксплуатационных расходов снижает прибыльность РСО, приводит к увеличению тарифов для потребителей.

5. Непрозрачность бизнеса.

Степень достоверности данных о потреблении услуг, расходах и доходах РСО недостаточно высока:

– увеличенные проценты по кредитам: непрозрачность бизнеса увеличивает инвестиционные риски, что приводит к увеличению ставки по кредиту;

– снижение объема иностранных инвестиций: непрозрачность бизнеса и другие факторы генерируют отрицательный инвестиционный климат.

6. Отсутствие оперативного учета.

Невозможность сбора информации с приборов учета в реальном времени приводит к формированию кассового разрыва – промежутка времени между оказанием коммунальных услуг и их оплатой:

– использование кредитов с высоким процентом: кассовый разрыв вынуждает РСО прибегать к использованию кредитных инструментов, стоимость которых складывается на базе оценки рисков, которые, как указывалось выше, высоки из-за непрозрачности бизнеса;

– увеличение дебиторской задолженности: данная проблемная зона состоит из нескольких факторов, один из которых – оперативное принятие мер по взысканию дебиторской задолженности.

Схематично проблемные зоны взаимодействий участников рынка коммунальных услуг (дерево проблем) представлены на рис. 1.

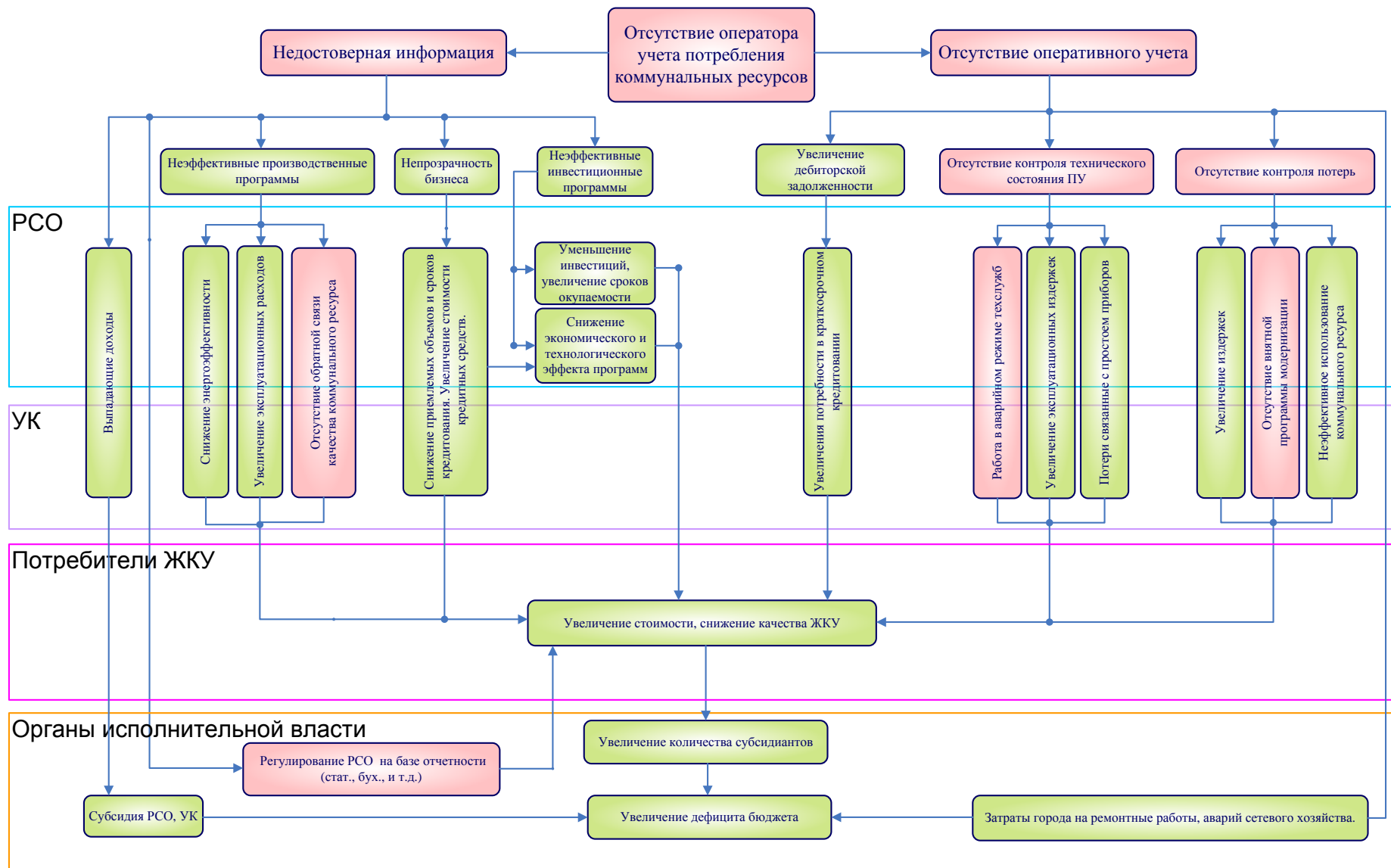


Рис. 1 – Проблемные зоны взаимодействий участников рынка ЖКУ (дерево проблем)

1.2. Интересы участников рынка при создании оператора коммерческого учета

Деятельность оператора коммерческого учета позволит решить ряд задач в интересах участников рынка:

- обеспечит единство измерений и расчетов для граждан, управляющих компаниями, ресурсоснабжающих организаций, органов местного самоуправления;
- минимизирует издержки на создание и эксплуатацию инфраструктуры сбора, обработки и хранения данных;
- обеспечит информационную поддержку для расчета энергетических балансов и создания энергетических паспортов объектов по каждому виду коммунальных ресурсов;
- обеспечит проведение сравнительного анализа параметров потребления коммунальных ресурсов в домах с одинаковыми техническими характеристиками;
- обеспечит учет данных для применения дифференцированных тарифов;
- сформирует базы знаний для разработки и контроля тарифных планов на поставку коммунальных ресурсов и проведения мероприятий по энергосбережению;
- сократит издержки расчетных центров на обработку данных из разных источников за счет типизации автоматической передачи данных о приборах учета, об объемах и качестве коммунальных ресурсов и услуг;
- минимизирует риски потерь энергоресурсов и несанкционированного подключения к инженерно-коммунальным сетям при транспортировке, распределении и потреблении;
- минимизирует риски предоставления искаженных данных:
- ✓ исполнителями коммунальных услуг ресурсоснабжающим организациям об объемах потребления коммунальных ресурсов;
- ✓ организациями ЖКХ при предоставлении статистических и финансовых отчетов в государственные органы, органы местного самоуправления и органы статистики (в том числе для расчета нормативов и тарифов);
- снизит текущие ежемесячные затраты управляющих компаний и ресурсоснабжающих организаций на содержание контролеров, устранение рисков,

связанных с ручным сбором показаний с приборов учета;

– минимизирует стоимость коммунальных ресурсов, подлежащих распределению между потребителями многоквартирного дома (потери в доме, содержание мест общего пользования и др.).

1.3. Условия для функционирования Оператора коммерческого учета

Оператор коммерческого учета – это независимая организация, оказывающая участникам рынка ЖКХ (генерирующие, сетевые, сбытовые компании, исполнители ЖКУ, потребители) услуги:

– по сбору, хранению и обработке показаний приборов учета, необходимых для определения взаимных финансовых обязательств субъектов рынка ЖКХ;

– по учету и обработке данных о нештатных ситуациях при поставке коммунальных услуг;

– прочие сопутствующие услуги по согласованию с заказчиками (техническое обслуживание средств измерений, формирование энергобалансов и т.д.).

Миссия Оператора коммерческого учета – являться гарантом достоверности коммерческой информации и ее соответствия требованиям действующих нормативных документов.

Задачи Оператора коммерческого учета:

1) обеспечение единства измерений между производителями и потребителями коммунальных ресурсов, упорядочивание взаимоотношений между поставщиками коммунальных ресурсов и конечными потребителями – гражданами;

2) защита прав и законных интересов граждан и юридических лиц, а также организаций бюджетной сферы от отрицательных последствий недостоверных результатов измерений, используемых в сфере энергоснабжения;

3) организация эффективной системы управления бизнес-процессами предоставления коммунальных услуг:

- внедрение инновационных технологий учета и их постоянное совершенствование;
 - обеспечение оперативной обработки нештатных ситуаций при поставке коммунальных ресурсов;
 - ведение документооборота между организациями коммунального комплекса и конечными потребителями коммунальных ресурсов, отражающего динамику потребления и представляющего собой массив данных, на основе которого решаются задачи оптимизации энергопотребления;
- 4) оптимизация затрат организаций бюджетного сектора на коммунальные ресурсы.

Перечень основных Заказчиков услуг, оказываемых Оператором коммерческого учета, приведен в таблице 1.

Перечень основных заказчиков услуг, оказываемых ОКУ

Таблица 1

Исполнитель услуги	Наименование услуг	Заказчики услуг
Оператор учета потребления коммунальных ресурсов.	<p>1. Формирование итоговых (за период) данных о потреблении коммунальных ресурсов (КР) (для биллинговой системы в целях осуществления начислений по каждому потребителю).</p> <p>2. Предоставление данных о качественных параметрах поставленных КР в различных информационных срезах.</p>	Информационные и расчетные центры ЖКХ
	<p>1. Оснащение установленных приборов учета КР устройствами съема и передачи данных и подключение их к АИИС КУЭ.</p> <p>2. Организация доступа к данным АИИС КУЭ специалистов Заказчика услуг в рамках их полномочий и выполняемых функций.</p> <p>3. Предоставление данных о качественных параметрах поставленных КР в различных информационных срезах.</p> <p>4. Мониторинг нештатных ситуаций по работе приборов учета КР.</p> <p>5. Предоставление отчетности АИИС КУЭ по согласованному с Заказчиком перечню и формам отчетных документов.</p>	Исполнители жилищных и коммунальных услуг.

Исполнитель услуги	Наименование услуг	Заказчики услуг
	<p>6. Формирование итоговых (за период) данных о потреблении КР (для биллинговой системы в целях осуществления начислений по каждому потребителю).</p> <p>7. Предоставление потребителям ЖКУ в сети Интернет (личный кабинет на сайте) оперативной и статистической информации о потребленных КР.</p>	
	<p>1. Оснащение установленных приборов учета КР устройствами съема и передачи данных и подключение их к АИИС КУЭ.</p> <p>2. Организация доступа к данным АИИС КУЭ специалистов Заказчика услуг в рамках их полномочий и выполняемых функций.</p> <p>3. Предоставление данных о качественных параметрах поставленных КР в различных информационных срезах.</p> <p>4. Мониторинг нештатных ситуаций по работе приборов учета КР.</p> <p>5. Предоставление отчетности АИИС КУЭ по согласованному с Заказчиком перечню и формам отчетных документов.</p>	Ресурсоснабжающие организации (РСО).
	1. Мониторинг нештатных ситуаций	Сервисные

Исполнитель услуги	Наименование услуг	Заказчики услуг
	по работе приборов учета КР. 2. Предоставление отчетности АИИС КУЭ по согласованному с Заказчиком перечню и формам отчетных документов.	компанияи.
	1. Предоставление в сети Интернет (личный кабинет на сайте) оперативной и статистической информации о потребленных коммунальных ресурсах.	Потребители ЖКУ, имеющие прямые договора с РСО.

Типовая организационная модель и типовая модель информационного взаимодействия приведены на рис. 2 и рис. 3, соответственно.

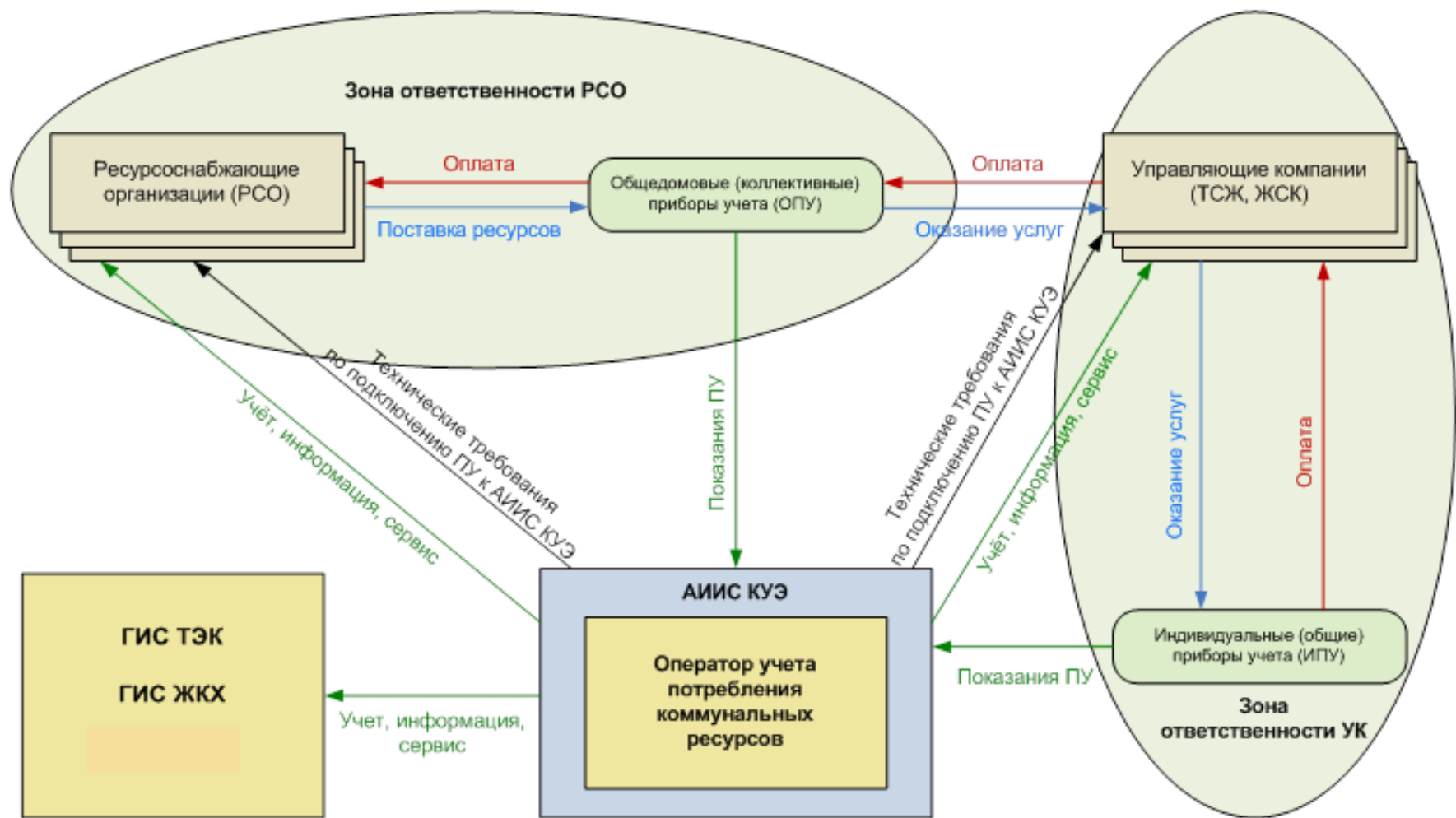


Рис. 2. Типовая организационная модель

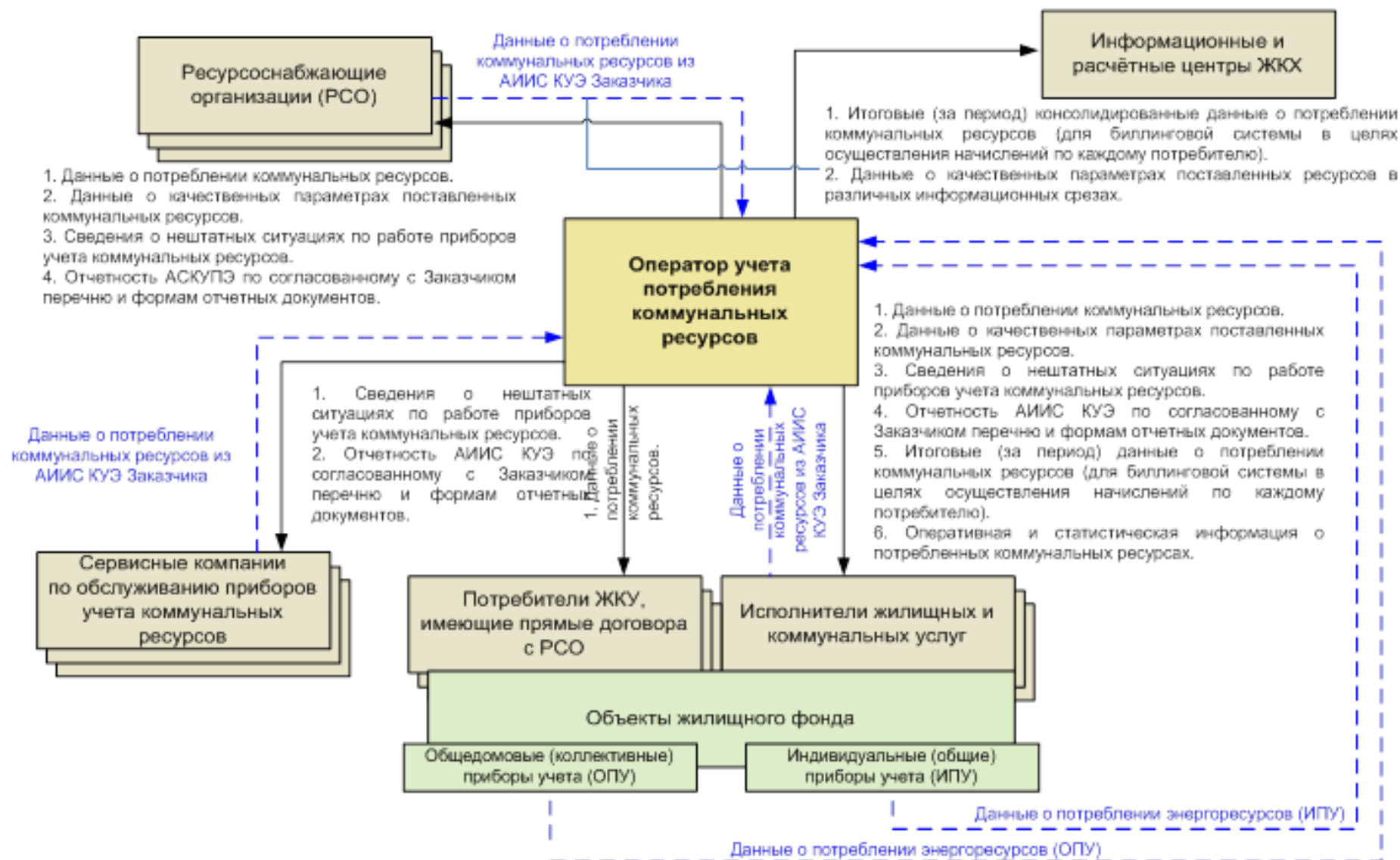


Рис. 3 Типовая модель информационного взаимодействия

1.4. Рекомендации по информационному взаимодействию

Одной из ключевых проблем всех административных уровней жилищно-коммунального комплекса (далее также ЖКК) является отсутствие непрерывной связи между процессами учета производства, транспортировки, сбыта, потребления коммунальных ресурсов и процессами проведения расчетов за них. Что в свою очередь не позволяет организовать целенаправленную и централизованную совместную работу по повышению эффективности и качества предоставления коммунальных ресурсов и сервисных услуг.

Оборудование и программное обеспечение автоматизированной информационно-измерительной системы коммерческого учета энергоресурсов (далее также АИИС КУЭ) позволяют создать единое информационное пространство для поставщиков и потребителей коммунальных услуг, обеспечить их единообразной, объективной информацией с высочайшим уровнем достоверности и детализации.

В рамках создания АИИС КУЭ необходимо использовать единую инфраструктуру обеспечения юридически значимого электронного взаимодействия, обеспечить совместимость государственных и муниципальных информационных систем. Интеграция ведомственных автоматизированных информационных систем в согласованных рамках позволит получить оперативный доступ и сбор актуальных ведомственных данных.

Реализация проекта создания оператора коммерческого учета, задачи которого направлены на создание многократно используемых компонентов типового программно-технического комплекса, и их интеграцию с отраслевыми и ведомственными информационными системами и ресурсами, позволит провести информатизацию различных организаций на основе единых системных подходов и технологических решений с учетом специфики каждого субъекта.

Реализация проекта обеспечит:

- единство принципов управления муниципальным образованием и его территориальными единицами, согласованной и скоординированной деятельности всех органов исполнительной власти;

– открытую среду информационного взаимодействия граждан, хозяйствующих субъектов и институтов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по вопросам наиболее эффективного использования находящихся в их собственности или ведении активов и ресурсов;

– повышение эффективности деятельности территориальных органов исполнительной власти;

– повышение комфортности проживания граждан, открытость процессов управления регионом и эффективность оказания государственных услуг органами исполнительной власти муниципальных образований, в том числе в режиме «одного окна».

Действия органов государственной власти и местного самоуправления по всем направлениям создания единого информационного пространства должны быть регламентированы законодательством, определяющим права и обязанности региональных органов власти и органов местного самоуправления по созданию государственных и муниципальных информационных ресурсов и организации доступа к ним, а также системой стандартизации и унификации форм документов, классификаторов, средств информационных технологий, протоколов связи и других средств информатизации.

Важным условием формирования информационных ресурсов на базе Оператора коммерческого учета является обеспечение кооперативных связей, как по горизонтали, так и по вертикали.

«Горизонтальная кооперация» необходима для создания единой методологии комплексного сбора первичной информации органами государственной власти и местного самоуправления о различных объектах, таких как юридические лица, географические объекты и др. Целью горизонтальной кооперации данного вида является сокращение затрат на подготовку первичной информации, которая должна предоставляться в государственные органы и в органы местного самоуправления в соответствии с законодательством.

«Вертикальная кооперация» основана на том, что на всех уровнях управления используется информации, созданная на местах, а также содержащаяся в

межотраслевых банках данных, учитывающих потребности нескольких федеральных и региональных ведомств. В этом случае кооперация ставит целью сокращения затрат на обработку информации в различных ведомственных информационных системах.

Важным координирующим элементом единого информационного пространства Оператора коммерческого учета должен стать механизм регионального заказчика, который должен предусматривать проведение экспертизы проектов (в том числе оценку бюджетных запросов), организацию конкурсов на выполнение проектов, а также информирование общества об их результатах.

Общим инструментом, обеспечивающим учет информационных ресурсов, должен стать региональный сегмент ГИС ЖКХ (Государственной информационной системы ЖКХ), в котором будут представлены описания информационных массивов, баз данных и других видов информационных ресурсов.

Другой проблемой, на решение которой направлено создание Оператора коммерческого учета, является проблема взаимодействия различных автоматизированных информационных систем. Создаваемые в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления, автоматизированные информационные системы формируются на основе выработанных каждым органом методических принципов, технологий сбора и использования информации, решающих задачи только данной структуры и не рассматривают проблемы в целом. Все это усложняет информационное взаимодействие между различными системами.

Основные усилия по интеграции ведомственных и отраслевых информационных систем на базе ресурсов Оператора коммерческого учета должны быть направлены на решение следующих задач:

- формирование перечней (реестров) официальных информационных ресурсов, находящихся в ведении региональных и муниципальных структур и организаций;
- определение требований и разработка регламентов информационного взаимодействия информационных систем с ведомственными информационными ресурсами и системами;

- разработка технологии интеграции территориальных информационных систем и ресурсов;
- разработка технологии применения компонентов единого хранилища данных в составе модели интеграционного информационного пространства Оператора коммерческого учета.

1.5. Рекомендации по созданию системы управления электронными лицевыми счетами потребителей коммунальных услуг

Работа системы автоматизированного управления ЖКХ основывается на использовании различных видов информационных баз и банков данных, но основными являются три вида данных:

- сведения о потребителях коммунальных услуг;
- сведения о расчетах за коммунальные услуги;
- информация и о жилищном фонде.

Совместное использование этих трех видов информации может обеспечить дополнительный экономический и социальный эффект как для потребителей, так и для поставщиков услуг.

Такой эффект можно получить с применением информационной системы электронных лицевых счетов (далее также ЭЛС), которая позволяет связать воедино разные базы данных для предоставления дополнительных информационных услуг.

Под электронным лицевым счетом понимается форма учета сведений, индивидуальных для каждого пользователя коммунальных услуг, отражающая поступление денежных средств от пользователя и расходование их на оплату.

Электронный лицевой счет клиента создается в расчетно-информационной системе при его регистрации. Данные ЭЛС являются основанием для определения объема предоставляемых услуг и проведения финансовых расчетов с клиентом.

Система ЭЛС может использоваться для решения более широкого круга задач, чем просто поддержка расчетов и платежей за коммунальные услуги. В частности можно развивать функции учета объектов недвижимости, состояния объектов инфраструктуры и другие информационные фонды муниципального уровня.

К дополнительным возможностям АИИС КУЭ с использованием системы управления ЭЛС относятся:

- проверка абонентом расчета величин потребленных ресурсов через опцию «Личный кабинет»;
- самостоятельный расчет клиентом начислений в режиме on-line;
- автоматическое закрытие или открытие доступа к услугам ЖКХ при наличии или при погашении задолженности через различные системы оплаты;
- извещение абонентов о состоянии контролируемого объекта (поломки, повреждения, аварии, несанкционированный доступ и др.) через различные средства связи (текстовые сообщения SMS, телефонный звонок, электронное письмо и др.);
- формирование истории объекта недвижимости для ее покупки–продажи по запросу продавца/покупателя;
- параллельная доставка с расчетной информацией различной рекламной информации;
- прием платежей за услуги связи (мобильная связь, Интернет, кабельное телевидение, телефонная связь и др.);
- продажа дополнительных услуг и сервисов клиентам и т.д.

Система ЭЛС являются основой для информационной поддержки услуг контакт-центров ЖКХ:

- организация диспетчерских служб предприятий ЖКХ, принимающих заявления, жалобы, сообщения об авариях и др.;
- выдача справочной информации по расчетам с клиентами (информация о начислениях, оплатах, пени, льготах, субсидиях и др.);
- информационно-справочные услуги (предоставление любой справочной информации из Интернета (услуга «Интернет по телефону»), прием объявлений в газеты, предоставление информации о погоде и др.);
- проведение опросов потребителей услуг ЖКХ, сбор пожеланий клиентов и др.

Интеграция ГИС ЖКХ с системой ЭЛС на базе АИИС КУЭ позволит предоставить клиентам единую информационно-справочную поддержку по

предоставляемым жилищным, коммунальным и другим информационным услугам муниципального уровня и создать межведомственную телекоммуникационную систему с целью сокращения времени прохождения документов и улучшения информационного взаимодействия различных организаций (органов государственной власти и местного самоуправления, поставщиков услуг, эксплуатационных организаций, управляющих компаний и др.).

РАЗДЕЛ 2. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В ОБЛАСТИ УЧЕТА ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

2.1. Обоснование необходимости

Ключевой проблемой организации коммерческого учета производимых, передаваемых и потребляемых энергоресурсов в пределах муниципального образования является отсутствие баланса между производством, передачей, потреблением коммунальных ресурсов, отсутствие достоверного учета ресурсов как на границах балансовой принадлежности между различными лицами, так и с потребителями.

Особенности организации учета энергоресурсов, а также контроля параметров качества энергоресурса при предоставлении коммунальных услуг по отраслям приведены в таблицах 4 и 5.

Особенности организации учета энергоресурсов по отраслям

<u>Наименование энергоресурса</u>	<u>Федеральное регулирование поставки и потребления энергоресурса</u>			<u>Законодательно установленные сроки оснащения приборами учета объектов согласно Федеральному закону от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»</u>
	<u>Отраслевой закон</u>	<u>Отраслевые подзаконные акты</u>	<u>Особенности регулирования поставки коммунальной услуги населению с использованием энергоресурса</u>	
<u>Газ</u>	<u>Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»</u>	<u>Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»</u>		<p><u>1) До 1 января 2011 г. (для объектов государственной и муниципальной собственности и прочих собственников объектов)</u></p> <p><u>2) До 1 января 2015 г. (для жилых домов и многоквартирных домов в части оснащения индивидуальными приборами учета)</u></p> <p><u>3) До 1 июля 2015 г. (в части оснащения коллективными приборами учета садовых и дачных объединений и жилых домов с общими сетями инженерно-технического обеспечения)</u></p>
<u>Электроэнергия</u>	<u>Федеральный закон от</u>	<u>Постановление Правительства</u>		<u>1) До 1 января 2011 г. (для объектов государственной и муниципальной собственности и прочих собственников</u>

	<u>26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»</u>	<u>Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии»</u>	<u>1) Жилищный кодекс Российской Федерации</u> <u>2) Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»</u>	<u>объектов)</u> <u>2) До 1 июля 2012 г. (для жилых домов, многоквартирных домов в части оснащения как индивидуальными, так и коллективными (общедомовыми) приборами учета)</u> <u>3) До 1 июля 2012 г. (в части оснащения коллективными приборами учета садовых и дачных объединений и жилых домов с общими сетями инженерно-технического обеспечения)</u>
<u>Тепловая энергия</u>	<u>Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»</u>	<u>1) Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»</u>	<u>1) До 1 января 2011 г. (для объектов государственной и муниципальной собственности и прочих собственников объектов)</u> <u>2) До 1 июля 2012 г. (для жилых домов и многоквартирных домов в части оснащения коллективными (общедомовыми) приборами учета)</u> <u>3) До 1 июля 2012 г. (в части оснащения коллективными приборами учета садовых и дачных объединений и жилых домов с общими сетями инженерно-технического обеспечения)</u>	

		<p><u>2) Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034</u></p>		
<p><u>Горячая вода</u></p>		<p><u>1) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13</u></p>		<p><u>1) До 1 января 2011 г. (для объектов государственной и муниципальной собственности и прочих собственников объектов)</u></p> <p><u>2) До 1 июля 2012 г. (для жилых домов, многоквартирных домов в части оснащения как индивидуальными, так и коллективными (общедомовыми) приборами учета)</u></p> <p><u>3) До 1 июля 2012 г. (в части оснащения коллективными приборами учета садовых и дачных объединений и жилых домов с общими сетями инженерно-технического обеспечения)</u></p>

		<u>февраля 2006 г. № 83»</u> <u>2) Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034</u>		
--	--	---	--	--

<p><u>Холодная вода и водоотведение</u></p>	<p><u>Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»</u></p>	<p><u>1) Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения»</u></p> <p><u>2) Правила организации коммерческого учета воды и сточных вод, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 776</u></p>	<p><u>1) До 1 января 2011 г. (для объектов государственной и муниципальной собственности и прочих собственников объектов)</u></p> <p><u>2) До 1 июля 2012 г. (для жилых домов, многоквартирных домов в части оснащения как индивидуальными, так и коллективными (общедомовыми) приборами учета)</u></p> <p><u>3) До 1 июля 2012 г. (в части оснащения коллективными приборами учета садовых и дачных объединений и жилых домов с общими сетями инженерно-технического обеспечения)</u></p>
---	---	--	--

Отраслевые особенности организации контроля параметров качества энергоресурса при предоставлении коммунальных услуг

<u>Наименование коммунальной услуги</u>	<u>Параметры надежности и качества</u>	<u>Порядок перерасчета и штрафы</u>	<u>Ответственность за некачественную услугу</u>				<u>Иные</u>
			<u>Собственник жилья</u>	<u>Управляющая организация</u>	<u>Ресурсоснабжающая организация</u>	<u>Органы власти*</u>	
<u>Холодное водоснабжение (ХВС)</u>	<u>Бесперебойное холодное водоснабжение (сверх допустимых перерывов)</u>	<u>размер платы снижается на 0,15 % размера платы, за каждый час</u>	<u>нарушение работоспособности системы при проведении работ внутри помещений</u>	<u>несвоевременное устранение повреждений трубопроводов и оборудования системы ХВС</u>	<u>- ремонтные работы - повреждения трубопроводов - утечка воды - замерзание воды в трубах</u>	<u>(не)изданные нормативных актов, препятствующих проведению регламентных работ</u>	
	<u>Соответствие состава и свойств холодной воды установленным требованиям</u>	<u>размер платы снижается на полный размер платы, суммарно за каждый день</u>	<u>устаревшие трубы</u>	<u>вмешательство в работу трубопроводов (гидравлические испытания (опрессовки,</u>	<u>пуско-наладочные работы после аварийных ситуаций</u>	<u>несогласование инвест. программы</u>	

				<u>промывки)</u>			
	<u>Давление в системе: в МКД и жилых домах - от 0,03 МПа (0,3 кгс/кв. см) до 0,6 МПа (6 кгс/кв. см); у водоразборных колонок - не менее 0,1 МПа (1 кгс/кв. см)</u>	<u>- при давлении, отличающемся до 25%, размер платы снижается на 0,1 %</u> <u>- при давлении, отличающемся более чем на 25 процентов, размер платы снижается на полный размер платы, исчисленный суммарно за каждый день нарушений</u>	<u>засор труб в квартире</u>	<u>- неисправность насоса в МКД</u> <u>- утечка воды</u> <u>- отсутствие профилактических осмотров и прочисток трубопроводов и гидравлических затворов</u>	<u>- неправильная разводка труб</u> <u>- уменьшение давления для уменьшения утечек</u>	<u>- отсутствие необходимых мероприятий в схеме водоснабжения</u>	<u>высокая известковая вода (закупоривание труб)</u>
<u>Водоотведение</u>	<u>Бесперебойное водоотведение</u>	<u>размер платы снижается на 0,15 % размера платы, за каждый час</u>	<u>засор отходами</u>	<u>-повреждения трубопроводов</u> <u>- замерзание стоков в трубах</u> <u>- отсутствие профилактических осмотров и</u>	<u>- повреждения трубопроводов</u> <u>- утечка воды</u> <u>- замерзание воды в</u>		<u>замерзание стоков в трубах (форс-мажор)</u>

				<u>прочисток</u> <u>трубопроводов и</u> <u>гидравлических</u> <u>затворов</u>	<u>трубах</u>		
<u>Горячее</u> <u>водоснаб</u> <u>жение</u> <u>(ГВС)</u>	<u>Бесперебойное</u> <u>горячее</u> <u>водоснабжение</u> <u>(сверх допустимых</u> <u>перерывов)</u>	<u>размер платы</u> <u>снижается на 0,15</u> <u>% размера платы,</u> <u>за каждый час</u>	<u>нарушение</u> <u>работо-</u> <u>способности</u> <u>системы при</u> <u>проведении</u> <u>работ внутри</u> <u>помещений</u>	<u>несвоевременное</u> <u>устранение</u> <u>повреждений</u> <u>трубопроводов</u> <u>и оборудования</u> <u>системы ГВС</u>	<u>- ремонтные</u> <u>и</u> <u>профилакти-</u> <u>ческие</u> <u>работы</u> <u>-</u> <u>повреждения</u> <u>трубопровод</u> <u>ов</u> <u>- утечка воды</u>		
	<u>Соответствие</u> <u>температуры</u> <u>горячей воды в</u> <u>точке водоразбора</u> <u>установленным</u> <u>требованиям</u>	<u>-за каждые 3 °С</u> <u>отступления</u> <u>размер платы</u> <u>снижается на 0,1</u> <u>%</u> <u>- за каждый час</u> <u>подачи воды</u> <u>ниже 40 °С,</u> <u>оплата</u> <u>потребленной</u> <u>воды по тарифу</u>	<u>отсутствие</u> <u>циркуляции</u> <u>в МКД</u>	<u>- неисправность</u> <u>насоса в МКД</u> <u>-не проведена</u> <u>реконструкция</u> <u>МКД с введением</u> <u>циркуляции</u> <u>-неисправность</u> <u>(разрушение)</u> <u>теплообменника</u>	<u>подача воды</u> <u>ненадлежаще</u> <u>й</u> <u>температуры</u>	<u>циркуляци</u> <u>я не</u> <u>предусмот</u> <u>рена</u> <u>проектной</u> <u>документа</u> <u>цией МКД</u>	

	<u>за холодную воду</u>						
<u>Соответствие состава и свойств горячей воды</u>	<u>размер платы снижается на полный размер платы, суммарно за каждый день</u>	<u>устаревшие трубы (в том числе стояки теплоснабжения и батареи в открытой системе)</u>	<u>- вмешательство в работу трубопроводов (гидравлические испытания (опрессовки, промывки)</u> <u>-неисправность теплообменника</u>	<u>- пуско-наладочные работы после аварийных ситуаций</u> <u>- запуск системы отопления</u>			
<u>Давление в системе в точке разбора - от 0,03 МПа (0,3 кгс/кв. см) до 0,45 МПа (4,5 кгс/кв. см)</u>	<u>- при давлении, отличающемся не более чем на 25 %, размер платы снижается на 0,1 %</u> <u>- при давлении, отличающемся более чем на 25 %, размер платы снижается на полный размер платы, исчисленный суммарно за</u>	<u>- засор труб в квартире</u> <u>- сделали водяной тёплый пол от стояка</u> <u>- неисправность или неправильная эксплуатация сантехники</u> <u>-</u>	<u>- неисправность насоса в МКД</u> <u>- утечка воды</u> <u>- отсутствие профилактических осмотров и прочисток трубопроводов и гидравлических затворов</u> <u>- неисправность теплообменников</u>	<u>- неправильная разводка труб</u> <u>- уменьшение давления для уменьшения утечек</u>	<u>- несогласование инвест. программы по модернизации систем гвс</u>	<u>Высоко известковая вода (закупоривание труб)</u>	

		<u>каждый день нарушений</u>	<u>неправильная установка полотенец-сушителей</u>				
<u>Электро-снабжение</u>	<u>Бесперебойное электроснабжение</u>	<u>размер платы снижается на 0,15 % размера платы, за каждый час</u>	<u>нарушение работоспособности системы при проведении работ внутри помещений</u>	<u>несвоевременное устранение повреждений и оборудования</u>	<u>плановый ремонт объектов электросетей ого хозяйства (линии, КТП и т.п);</u>	<u>несогласованная инвест. программа РСО по модернизации сетей</u>	<u>возникновение аварийной ситуации или чрезвычайных обстоятельств</u>
	<u>Постоянное соответствие напряжения и частоты электрического тока требованиям</u>	<u>размер платы снижается на 0,15 % размера платы, за каждый час</u>	<u>= подключение электроприборов завышенной мощности -безучетное потребление =</u>	<u>невыявление безучетного потребления</u>	<u>несоблюдение параметров электроэнергии в сетях по различным причинам</u>	<u>нормативное урегулирование вопроса компенсации реактивной</u>	

			<u>самовольное подключение</u>			<u>МОЩНОСТИ</u>	
<u>Газоснабжение</u>	<u>Бесперебойное газоснабжение</u>	<u>размер платы снижается на 0,15 % размера платы, за каждый час</u>	<u>утечка газа</u>	<u>-ремонтные работы</u> <u>-утечка газа</u>	<u>-ремонтные работы</u> <u>- утечка газа</u>	<u>невыполнение программ газификации</u>	<u>авария на объекте, поставляющем газ в жилье</u>
	<u>Постоянное соответствие свойств подаваемого газа</u>	<u>размер платы снижается на полный размер платы, суммарно за каждый день</u>	<u>==</u>	<u>==</u>	<u>= несоответствие теплотворной способности топлива нормам</u> <u>-Добавление посторонних примесей</u>		<u>Качество газа в магистральном трубопроводе</u>
	<u>Давление газа - от 0,0012 МПа до 0,003 МПа</u>	<u>- при давлении, отличающемся не более чем на 25%, размер платы</u>	<u>неисправность бытовых газовых</u>	<u>не заключен договор на обслуживание</u>	<u>неисправность на газораспределительной</u>	<u>отсутствие согласованной инвест. программ</u>	

		<u>снижается на 0,1 %</u> <u>- при давлении, отличающемся более чем на 25 %, размер платы снижается на размер платы, исчисленный суммарно за каждый день нарушений</u>	<u>приборов</u>	<u>ВДГО</u>	<u>подстанции</u>	<u>ГРО</u>	
<u>Отопление</u>	<u>Бесперебойное круглосуточное отопление в течение отопительного периода</u>	<u>размер платы снижается на 0,15 % размера платы, за каждый час</u>	<u>аварии и повреждения внутри помещений</u>	<u>- утечка теплоносителя</u> <u>- неисправность насоса</u> <u>- появление микротрещин в теплообменнике, вызванное физическим износом оборудования, профилактически ми промывками</u>	<u>неисправность котельного оборудования</u>	<u>халатное отношение к контролю подготовки к ОЗП</u>	<u>Брак оборудования</u>
	<u>Обеспечение</u>	<u>размер платы</u>	<u>для</u>	<u>отсутствие</u>	<u>- «перетоп»</u>	<u>отсутствие</u>	<u>Анома</u>

	<u>нормативной температуры воздуха</u>	<u>снижается на 0,15 % размера платы за каждый час</u>	<u>«экономии» оплаты услуги отопления уменьшает подачу теплоносителя в дом, без ведома управляющей организации</u>	<u>действий по регулированию температуры теплоносителя</u>	<u>на ТЭЦ в целях поддержания теплофикационной нагрузки - «недотоп» в домах, удаленных от теплоисточника</u>	<u>реакции на обращения жителей по поводу «перетопа» и «недотопа»</u>	<u>льно высокая (низкая) температура наружного воздуха</u>
	<u>Давление во внутридомовой системе отопления</u>	<u>при давлении, отличающемся более чем на 25 %, размер платы снижается на размер платы, исчисленный суммарно за каждый день нарушений</u>	<u>нарушение системы отопления в ходе проведения работ внутри помещений</u>	<u>- утечка теплоносителя - неисправность насоса - скопление накипи в теплообменнике (характерно для районов с жесткой водопроводной водой); - появление</u>	<u>= неисправность котельного оборудования я - несоответствие гидравлических режимов сети присоединен</u>	<u>= отсутствие в схеме теплоснабжения мероприятий по обеспечению качества отопления; -не</u>	<u>Брак оборудования</u>

				<u>микротрещин в теплообменнике, вызванное физическим износом оборудования, профилактически ми промывками</u> <u>- разрушение битермического теплообменника, произошедшее во время гидроудара</u>	<u>ным нагрузкам</u>	<u>согласован а инвестиционная программа ТСО</u>	
--	--	--	--	--	----------------------	--	--

***Зона ответственности органов государственной власти и местного самоуправления, влияющая на качество и надежность обеспечения потребителей коммунальными ресурсами:**

1. Утверждение схем теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, схем размещения энергетических объектов.
2. Осуществление ценового и тарифного регулирования, установления нормативов потребления коммунальных услуг.
3. Согласование и утверждение инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций.
4. Издание нормативных актов, препятствующих исполнению регламентных работ.
5. Недостаточное внимание контролю подготовки к осенне-зимнему периоду.

б. Федеральное законодательство (например, необходимо урегулировать вопрос компенсации реактивной мощности при электроснабжении, решить вопросы фиксации нарушений в оказании коммунальных услуг и др.).

Организационные и технические сложности фиксации нарушений при предоставлении коммунальных услуг:

• фиксация любых нарушений может быть только в жилом помещении, доступ к которому ограничен желанием / нежеланием собственника этого помещения обеспечить такой доступ. Таким образом, невозможно выявить масштаб нарушений предоставления коммунальных услуг внутри дома;

• большинство нарушений в предоставлении коммунальных услуг носит временный характер, и требует фиксации в разных точках в определенный момент времени, но при этом отсутствуют системы измерения и учета (хранения) параметров предоставляемых услуг. Таким образом, отсутствует возможность установить, по чьей вине были нарушены соответствующие параметры (температура, давление и др.);

• способы фиксации нарушений предоставления услуг не регламентированы, без привлечения свидетелей или представителей контролирующих органов могут быть не приняты к перерасчету. Таким образом, необходимо совершенствование и нормативно-правовой базы, и систем учета качества поставляемых ресурсов с возможностью дистанционной передачи данных и хранения результатов измерений.

Очевидно, что любое энергосбережение и повышение энергоэффективности невозможно без достоверной системы учета энергоресурсов, без автоматизации этой системы и исключения человеческого фактора при измерении, регистрации и хранении данных об энергоресурсах.

Не менее важным и абсолютно отвечающим целям государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства является вопрос реального состояния основных фондов отрасли, а также следующий за ним вопрос реальных, а не прогнозных и не предположительных объемов финансирования для удовлетворения потребностей отрасли в развитии и модернизации.

Как показывает практика последних лет, только установка приборов учета не способна решить указанные вопросы, в первую очередь, ввиду того, что Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не содержит экономических стимулов для лиц, которым обязанность по установке приборов учета вменена данным законом.

Обязанность для граждан и организаций установить коллективные (общедомовые) приборы учета воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальные приборы учета воды, электроэнергии истекла 1 января 2015 года.

Оснащенность жилищного фонда общедомовыми приборами учета, по данным Минстроя России, на конец 2014 г. составляет: по электрической энергии - 75%, по тепловой энергии - 63%, по горячей воде - 48%, по холодной воде - 43%¹.

По экспертным оценкам фактические данные оснащенности жилищного фонда приборами учета по состоянию на 1 января 2015 года составляют: по электрической энергии – 57 %, по тепловой энергии - 51 %, по воде – 43 %, по газу - 12%.

¹ <http://esco3e.ru/handbook/articles/284/>

Кроме того, не все установленные приборы учета приняты на коммерческий учет и не используются для определения стоимости отпущенных коммунальных ресурсов.

Учитывая изложенное, необходимо совершенствование нормативно-правовой базы с целью определения достоверного учета коммунальных ресурсов.

2.2. Предложения по изменению нормативно-правовых актов

1. Основой концепции является введение **обязанности поставщиков ресурсов** (ресурсоснабжающих организаций) за **организацию учета объема и качества поставляемых ресурсов на основе единых** (для субъекта Российской Федерации) **технических требований** и технологических решений, с **обязательностью дистанционного снятия показаний приборов учета** и автоматизированной обработки данных при формировании начислений за ЖКУ (жилищно-коммунальные услуги), как самостоятельно, так и с возможностью привлечения специализированной организации - Оператора коммерческого учета (ОКУ). Обязанность дополняется адекватными **мерами тарифного стимулирования и административной ответственности**.

Для этого права собственности на вновь вводимые общедомовые приборы учета (далее также ОДПУ), а также ответственность за обслуживание, эксплуатацию, измерения и учет показаний по всем ОДПУ закрепляются за ресурсоснабжающими организациями (далее также РСО), либо Оператором коммерческого учета, осуществившим установку систем учета поставляемых коммунальных ресурсов и заключившим с РСО договоры на их обслуживание. Предлагается в нормативно-правовых актах (далее также НПА) установить механизм постепенного перехода прав собственности на ОДПУ в пользу РСО.

Затраты на содержание, обслуживание, снятие и учет показаний ОДПУ включаются в затраты по регулируемой деятельности; расходы на их установку компенсируются путем их амортизации или в рамках целевых программ.

В случае, если РСО привлечет для организации учета поставляемых ресурсов Оператора коммерческого учета, последний должен подчиняться утверждаемым

Правительством Российской Федерации стандартам осуществления деятельности по предоставлению услуг коммерческого учета коммунальных ресурсов и при этом применять сертифицированное программное обеспечение.

2. В целях сохранения истории показаний приборов учета, объемов и качественных параметров предоставления коммунальных ресурсов предлагается **определить Федеральную антимонопольную службу и курируемые ею уполномоченные региональные органы исполнительной власти** в качестве **ответственных** федерального и регионального уровня за **сбор и хранение указанной выше информации**. Указанная информация должна в обязательном порядке использоваться для **формирования тарифно-балансовых решений при утверждении тарифов** на энергетические и коммунальные ресурсы. Для этого необходимо ввести в НПА требования по ответственности ресурсоснабжающих организаций за предоставление уполномоченным региональным органам власти доступа к АИИС КУЭ в рамках их компетенции (или предоставления информации из АИИС КУЭ по выданным ими требованиям).

Во избежание дублирования одной и той же информации от разных поставщиков информации в государственные информационные системы, необходимо закрепить в НПА ответственность ФАС России (уполномоченных региональных органов власти) за предоставление информации об объемах потребленных энергетических и коммунальных ресурсов в государственные и региональные системы (ГИС ЖКХ, ГИС ТЭК и т.д.)

3. В нормативно-правовые акты должны быть введены условия и порядок **обязательной компенсации понесенных затрат по установке приборов учета в случае смены лица, осуществляющего учет коммунальных ресурсов**.

4. **PCO или Оператор коммерческого учета** должны определять **конкретные требования** к организуемой в зоне их деятельности системе измерений, на основе закрепленных в законодательстве общих требований к таким системам.

5. В случае, если **PCO не выполняются обязанности по организации измерений** на территории субъекта Российской Федерации, **орган государственной**

власти субъекта Российской Федерации принимает решение о проведении открытого конкурса в целях организации достоверного учета на данной территории по данному коммунальному ресурсу или всем видам энергетических ресурсов.

Правила проведения такого конкурса и специальные конкурсные требования устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Победителю указанного конкурса вменяется в обязанность организация системы достоверного учета, а также системы информационного обмена между исполнителями коммунальных услуг и РСО, расчетно-кассовыми и информационными центрами ЖКХ, органами государственного жилищного надзора (ГЖИ), а в дальнейшем – ГИС ЖКХ и ГИС ТЭК.

Такой подход представляется особенно эффективным в «малых городах», где большая часть РСО принадлежит публичному собственнику, что позволит создать мультипликативный эффект и сократить сроки окупаемости проектов по обеспечению достоверного учета за счет оптимизации в таких РСО соответствующих затрат.

6. Индивидуальные (поквартирные) приборы учета (ИПУ) вводятся в состав общего имущества собственников помещений многоквартирного дома (далее также МКД), чем обеспечивается возможность качественной эксплуатации внутридомовой системы учета. Управляющие организации или иные лица, ответственные за содержание общего имущества МКД, наделяются обязанностями за содержание ИПУ.

Данный подход устранит коллизии действующего законодательства по организации обязательной поверки приборов учета, принадлежащих собственникам - физическим лицам, так как в настоящее время такие приборы находятся вне сферы государственного регулирования.

Расходы на содержание ИПУ осуществляются за счет платы за содержание и ремонт общего имущества МКД. В НПА устанавливается механизм постепенного перехода (переходный период) прав собственности на ИПУ в общедолевою собственность собственников помещений МКД.

7. РСО, поставляющий соответствующий ресурс, выставляет технические условия на установку ИПУ и подключение ИПУ к своей системе учета. В случае предложения управляющей организации о передаче на обслуживание в РСО всей внутридомовой системы измерений ресурса в доме (совокупность ИПУ в МКД), РСО не вправе отказаться принять их на обслуживание (своими силами или с привлечением ОКУ) на возмездной основе.

Невыполнение требований законодательства по оснащению МКД ИПУ, при отсутствии решения собственников о порядке распределения объемов потребления коммунальных ресурсов в жилых помещениях, является основанием для отзыва лицензии управляющей организации.

ИПУ, не соответствующие техническим условиям, выданным РСО, в том числе условиям дистанционной передачи данных, не используются для учета (распределения) предоставленного на дом общего объема коммунального ресурса (в этом случае расчет объема потребления услуг осуществляется по нормативам с применением повышающих коэффициентов).

8. АИИС КУЭ РСО или ОКУ должно соответствовать установленным требованиям, включающим в себя сертификацию системы (проведение испытаний системы, с учетом приборов учета, программного обеспечения и прочего оборудования).

Предлагается возложить следующие дополнительные функции на Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт):

- Государственные региональные центры стандартизации, метрологии и испытаний Росстандарта проводят испытания АИИС КУЭ и выдают соответствующие сертификаты РСО и Операторам коммерческого учета.

- Территориальные инспекции метрологического надзора выписывают предписание РСО и Операторам коммерческого учета в случае обнаружения фактов неисполнения действующего законодательства на основе документов, содержащих итоги проверок региональных центров Росстандарта.

В таблице 2 приведен план первоочередных мероприятий (дорожная карта)

внесения изменений в нормативно-правовые акты.

План первоочередных мероприятий (дорожная карта) внесения изменений в нормативно-правовые акты

№ п/п	Содержание изменений	Проект НПА	Наименования НПА, в которые необходимо внести изменения
1.	<p>Введение понятий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - автоматизированная система коммерческого учета энергетических (или коммунальных) ресурсов (АСКУЭ), - услуги коммерческого учета коммунальных ресурсов (УКУ КР), - деятельность по оказанию УКУ КР 	Проект федерального закона	1. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
2.	<p>Введение обязанностей поставщиков коммунальных ресурсов (КР) по организации достоверного учета объема и качества поставляемых абонентам и прочим потребителям (субабонентам, потребителям в помещениях МКД) энергоресурсов, предусматривающих:</p> <ul style="list-style-type: none"> - автоматический сбор информации с ПУ с использованием АСКУЭ, - определение поставщиком КР (ресурсоснабжающей организацией) единых для всех его абонентов и потребителей (в том числе собственников помещений МКД) технических требований и технологических решений для подключения ПУ к АСКУЭ, - право выбора поставщиком КР исполнителя для оказания услуг автоматизированного сбора данных с ПУ, их хранения 		<p>2. Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»</p> <p>3. Отраслевые законы:</p> <p>3.1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»</p> <p>3.2. Федеральный закон № 416-ФЗ от 07.12.2011 г. «О</p>

	и обработки для осуществления расчетов (Оператора УКУ КР)		водоснабжении и водоотведении»
3.	<p>Определение федерального органа (ФАС России) и уполномоченных региональных органов ответственными за обеспечение контроля объемов и качества поставляемого энергоресурса в целях формирования тарифов с учетом тарифно-балансовых решений.</p> <p>Введение ответственности ресурсоснабжающих организаций по обеспечению для уполномоченных региональных органов доступа к АСКУЭ в рамках их компетенции (или предоставления информации из АСКУЭ по выданным требованиям).</p> <p>Определение ответственности ФАС (уполномоченных региональных органов) за предоставления информации об объемах потребленных КР в государственные и региональные системы (ГИС ЖКХ, ГИС ТЭК и т.д.)</p>		<p>3.3. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»</p> <p>3.4. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»</p> <p>4. Жилищный кодекс Российской Федерации</p> <p>5. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»</p>
4.	<p>Дополнение (к имеющимся) требований по сертификации (или обязательному испытанию средств измерений) АСКУЭ (с учетом приборов учета, программного обеспечения и прочего оборудования) при использовании ее как источника информации для коммерческих расчетов.</p> <p>Уточнение порядка сертификации или проведение испытаний средств измерений АСКУЭ.</p>		<p>6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях</p>

5.	Определение требований к организациям, осуществляющим деятельность УКУ КР (рассмотреть варианты: аккредитация, лицензирование, требования по СРО)		
6.	Определение существенных условий договора поставщиков КР с Операторами УКУ КР , в том числе порядок компенсации понесенных затрат по установке приборов учета в случае смены лица, осуществляющего деятельность по учету коммунальных и энергетических ресурсов.		
7.	Наделение органов власти субъекта РФ по проведению конкурса по отбору оператора УКУ КР, в случае если поставщик коммунальных или энергетических ресурсов не выполняет возложенные на него обязанности по организации достоверного учета		
8.	Включение ИПУ коммунальных ресурсов в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме		
9.	Введение ответственности поставщиков КР (ресурсоснабжающей организации) за обслуживание ОПУ коммунальных ресурсов, установленных у абонентов (в том числе ОПУ в МКД) и организацию автоматизированного сбора данных с ОПУ		
10.	Введение требований по созданию автоматизированного учета показаний ИПУ внутри МКД и на территории крупных абонентов (промышленных абонентов):		

<ul style="list-style-type: none">- Возможность подключения ИПУ к АСКУЭ РСО при выполнении технических условий подключения. УО по согласованию с собственниками запрашивает у РСО услугу по подключению ИПУ к его АСКУЭ. В данной ситуации: требования к подключению выдает РСО, собственники МКД или Абонент принимают решение о подключении ИПУ к системе РСО и выполняют (оплачивают) технические условия подключения.- Подключение к услуге осуществляется за счет собственников по тарифам РСО (тарифы на подключение к АСКУЭ (разовые), тарифы на оказание УКУ КР (ежемесячные).- В случае действия на территории Оператора УКУ КР - подключение осуществляется аналогично к АСКУЭ Оператора.- Собственники МКД или Абоненты могут принять решение о создании собственной системы сбора показаний с ИПУ внутри МКД (внутри территории абонента) с условием выполнения требований о подключении такой системы к АСКУЭ РСО. Такая система будет являться общедомовой собственностью или собственностью абонента.- По решению собственников МКД или Абонента они могут нанять для выполнения данных работ Оператора УКУ КР, с условием выполнения таким Оператором требований к подключению к АСКУЭ РСО		
--	--	--

11.	Введение обязательности использования данных АСКУЭ РСО или Оператора УКУ КР для начисления размера платы за коммунальные услуги		
12.	Увеличение размера штрафов для лиц, обязанных обеспечить установку приборов учета и организацию автоматизированного сбора данных с них в многоквартирных домах, за нарушение требований к оснащенности приборами учета коммунальных ресурсов, к организации сбора данных, к подключению к АСКУЭ		
13.	Введение административной ответственности для владельцев приборов учета и прочих лиц, в обязанности которых включены данные функции по условиям договора, за ненадлежащее содержание, несвоевременный ремонт, поверку и искажение показаний приборов учета		
14.	Введение ответственности УО, за необеспечение достоверного учета коммунальных ресурсов в МКД или невыполнение требований поставщиков КР (Оператора УКУ КР) по подключению к АСКУ КР, в том числе путем отзыва лицензии		
15.	Разработка требований к условиям установки узлов учета тепловой энергии в многоквартирные дома у потребителей с тепловой нагрузкой менее 0,2 Гкал/ч		
16.	Введение требования об установке единого ПУ на границе поставки-потребления коммунального ресурса (не зависимо от собственности ПУ) с постановкой его на коммерческий учет двумя сторонами (поставщик / потребитель) или тремя	Проект федерального закона	1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» 2. Федеральный закон от 7

	<p>сторонами при наличии Оператора УКУ КР.</p> <p>Закрепление обязанности сторон по договорам ресурсоснабжения принимать данные введенных в эксплуатацию приборов учета независимо от принадлежности (собственности) такого прибора учета (обслуживание приборов учета у единой ответственной стороны – поставщика КР).</p> <p>Запрет на отказ от использования показаний исправных приборов учета для расчетов за коммунальные ресурсы, вне зависимости от принадлежности (собственности) прибора учета.</p> <p>Учет затрат на создание и эксплуатацию АСКУЭ, в том числе по договору с Оператором УКУ КР, в расходах и тарифах поставщиков КР (тарифорегулируемые организации)</p>		<p>декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»</p> <p>3. Федеральный закон от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»</p> <p>4. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации»</p>
17.	<p>Разработка Национального стандарта: «Услуги коммерческого учета коммунальных ресурсов. Общие требования»</p>	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации</p>	
18.	<p>Разработка и утверждение ПП РФ или Приказа Минстроя РФ «Требования к АСКУЭ РСО и ОКУ, используемых для учета объемов и качества предоставления коммунальных ресурсов в многоквартирных домах»</p>	<p>Проект постановления Правительства Российской Федерации</p>	

		Федерации ИЛИ приказ Минстроя России	
19.	Разработка и утверждение Правил подключения ИПУ собственников помещений МКД к АСКУЭ ресурсоснабжающими организациями или Оператором УКУ КР	Проект постановления Правительства Российской Федерации ИЛИ приказ Минстроя России	

В таблице 3 приведен перечень возможных рисков функционирования предлагаемой системы и меры по их минимизации.

Риски функционирования предлагаемой системы и их устранение

Таблица 3

№ п/п	Виды рисков	Предлагаемые решения	Примечания
1.	Риски переходного периода		
1.1	Вероятное увеличение платы за ЖКУ вследствие включения в оплачиваемые расходы услуг по коммерческому учету	1. При уже имеющемся учете возможно за счет оптимизации расходов на инфраструктуру учета по всем видам ресурсов 2. При отсутствовавшем учете рост платы неизбежен	Это уже действующее требование 261-ФЗ, новых обязанностей не создается
1.2	Конфликты по вопросам собственности на ранее установленные приборы учета	а) На переходный период (межповерочный срок) собственность сохраняется с учетом передачи ПУ на обслуживание ответственной стороне. б) ИПУ, принадлежавший собственнику помещения, при внесении его в общее имущество МКД, не перестает принадлежать этому собственнику, но только теперь - как доля в общем имуществе. в) Обязанность собственников по установке ИПУ, не установивших ИПУ, сохраняется в виде их обязанности уплатить целевой взнос на общее имущество.	
1.3	Отклонение размера платежей жителей (как в большую, так и в меньшую сторону) при переходе на оплату услуг по	Вводить приборы учета для технического учета, затем планировать и проводить энергосервисные мероприятия, принимать приборы к коммерческому учету после проведения мероприятий	Риск приборного учета; нужны региональные программы по внедрению учета

	фактическому потреблению		
2.	Инфраструктурные риски		
2.1	Риск использования некачественного программного обеспечения	Решается установлением единых требований и сертификацией программных продуктов, используемых для целей автоматизации обработки данных приборного учета коммунальных ресурсов и для биллинга (начислений) за ЖКУ	
2.2	Риск потери информации	Решается через обязательное отражение информации в ГИС ЖКХ и ГИС ТЭК	
3.	Системные риски		
3.1	Возможное противодействие со стороны управляющих организаций вследствие небаланса поставки ресурса и потребления по дому	Решается корректировкой правил расчета объемов потребления (изменения в правила предоставления коммунальных услуг)	Включить поддержание исправности ИПУ и ОПУ в лицензионные требования
3.2	Риск отказа от услуг привлеченного исполнителя по организации коммерческого учета	Решается договорными условиями, закрепляющими ответственность РСО компенсировать расходы на созданную инфраструктуру учета, основанную на нормах законодательства	
3.3	Привлечение недобросовестных / некомпетентных организаций на выполнение функций по организации	Решается стандартами деятельности по учету (постановление Правительства РФ)	

	коммерческого учета поставляемых ресурсов		
4.	Финансовые риски		
4.1	Отсутствие финансирования на создание и обслуживание инфраструктуры учета	<ul style="list-style-type: none"> – Учет в затратах РСО расходов на услуги измерения. – Обязательная компенсация понесенных затрат по установке приборов учета в случае смены лица, осуществляющего учет коммунальных ресурсов. – Привлечение заемных средств Банка – уполномоченного финансового оператора по обслуживанию системы расчетов за ЖКУ субъекта РФ 	

РАЗДЕЛ 3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

В представленном отчете, а также в отчете по 1 этапу выполнения данной работы был рассмотрен зарубежный опыт предоставления услуг учета потребления коммунальных ресурсов, определены необходимые условия функционирования Оператора коммерческого учета, представлены нормативно-правовые предпосылки деятельности Оператора, а также даны рекомендации по его созданию.

Все это позволяет сформулировать следующие выводы и рекомендации:

1. Наиболее сложная ситуация возникает при определении полезного отпуска коммунальных ресурсов конечным потребителям за отчетный период (месяц) и формировании такого показателя, как коммерческие потери, источником которых служат безучетное и бездоговорное потребление, неточность учета, недоучет объемов и качества поставленных и потребленных коммунальных ресурсов.

2. Назрела необходимость формирования достоверной информации о параметрах предоставления коммунальных ресурсов для планирования мероприятий по сокращению потерь коммунальных ресурсов при их транспортировке и распределении.

3. Основная тенденция в федеральном и отраслевом законодательстве в сфере учета потребления энергетических ресурсов – переход к расчету за поставленные (потребленные) энергетические ресурсы на основании данных приборов учета. Соответственно, в настоящее время реализуются мероприятия по оснащению жилых домов и нежилых помещений приборами учета.

4. Повсеместное внедрение приборов учета влечет за собой возможность и необходимость создания автоматизированных информационно-измерительных систем коммерческого учета энергоресурсов (АИИС КУЭ).

5. Анализ зарубежного опыта учета потребления энергоресурсов показал, что с началом деятельности Оператора учета существенно сильнее защищаются права потребителя – начисления за потребленные коммунальные ресурсы производятся дискретно по дням, с учетом качества оказанной услуги. При нарушении качества делается перерасчет.

6. Отечественный опыт учета потребления коммунальных ресурсов

свидетельствует о том, что работы по созданию АИИС КУЭ субъектов розничного рынка ведутся хаотично, многие проектные и монтажно-наладочные организации не обладают квалифицированным персоналом, а принятые в постоянную эксплуатацию автоматизированные системы не отвечают требованиям учетной политики.

7. Ряд сетевых компаний, потребителей и генерирующих компаний эксплуатируют АИИС КУЭ на достаточно высоком уровне самостоятельно, однако большинство средств измерений не подвергается никакому техническому и метрологическому обслуживанию.

8. В настоящее время в организациях коммунального комплекса распространена ситуация, когда технологические процессы автоматизированы с использованием нескольких информационных систем, каждая из которых использует свои справочники и картотеки, которые в большинстве случаев не синхронизируются между собой. Это приводит к необходимости на одном рабочем месте одновременного использования нескольких информационных систем, дублированию и повторному ручному или файловому вводу одной и той же информации в различные информационные системы, необходимости создания дополнительных таблиц для выполнения функциональных обязанностей отдельными специалистами.

9. Понятие Оператора учета введено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Концепцией предусмотрено обеспечение государственной поддержки развития и окончательного формирования к 2012 году института операторов коммерческого учета как одной из мер устранения энергетических барьеров социально-экономического развития Российской Федерации и использования потенциала энергосбережения. Однако порядок создания Операторов коммерческого учета законодательно не урегулирован.

10. Функционирование Оператора коммерческого учета позволит добиться следующих социально-экономических эффектов:

- сокращение капитальных вложений в строительство новых

генерирующих мощностей;

– сокращение операционных расходов организаций жилищно-коммунального комплекса на управление, формирование рациональных инвестиционных программ;

– составление достоверного топливно-энергетического баланса;

– обеспечение прозрачности расчета тарифов на коммунальные ресурсы;

– снижение стоимости сооружения и владения АИИС КУЭ, что, в свою очередь, приводит:

- к снижению текущих затрат на обслуживание инженерно-коммунальной инфраструктуры;

- сокращение расходов бюджета на предоставление льгот и субсидий потребителям коммунальных ресурсов и жилищных услуг;

- к сокращению затрат граждан на оплату коммунальных услуг.

11. Экспертная оценка создания Оператора коммерческого учета ресурсов показала значительные социальные и экономические эффекты, связанные с уменьшением тарифной нагрузки на конечного потребителя и введением натуральных дотаций незащищенным слоям граждан.

12. В дальнейшем, в краткосрочной перспективе, до конца 2015 года необходима разработка изменений и дополнений в действующую нормативно-правовую базу в целях совершенствования процессов учета энергоресурсов и установления понятных правил рынка услуг коммерческого учета энергоресурсов.

Проект федерального закона о внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации (об организации коммерческого учета энергетических ресурсов) прилагается.

Список использованных источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации
2. Жилищный кодекс Российской Федерации
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях
4. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства»
5. Федеральный закон от 7 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»
6. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении»
7. Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»
9. Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»
10. Федеральный закон от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении»
11. Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1034
12. Правила организации коммерческого учета воды и сточных вод, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 776
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения»
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 июля 2013 г. № 642 «Об утверждении Правил горячего водоснабжения и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2006 г. № 83»

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 2012 г. № 808 «Об организации теплоснабжения в Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2012 г. № 442 «Основные положения функционирования розничных рынков электрической энергии»

~~13.~~17. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов»

~~14.~~18. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2008 г. № 549 «О порядке поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан»

~~15.~~19. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р

~~16.~~20. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 21 января 2011 года № 57 «Об утверждении методических рекомендаций по техническим требованиям к системам и приборам учета воды, газа, тепловой энергии»

~~17.~~21. <http://esco3e.ru/handbook/articles/284/>

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации

(по вопросу об организации коммерческого учета энергетических ресурсов)

Статья 1

Внести в Жилищный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, N 1, ст. 14; 2006, N 1, ст. 10; N 52, ст. 5498; 2007, N 1, ст. 13, 14, 21; N 43, ст. 5084; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 23, ст. 2776; N 39, ст. 4542; № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4206; 2011, № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590; № 50, ст. 7343, 7359; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7596; 2013, № 14, ст. 1646; № 52, ст. 6982; 2014, № 23, ст. 2937; № 26, ст. 3406; № 30, ст. 4218, 4256, 4264; № 49, ст. 6928; 2015, № 1, ст. 11) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 20 после слова «ресурсов» дополнить словами: «и автоматизированными информационно-измерительными системами»;

2) часть 1 статьи 36 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) индивидуальные и общие (для коммунальных квартир) приборы учета используемых энергетических ресурсов.»;

3) часть 9.2 статьи 156 изложить в следующей редакции:

«9.2. Размер расходов граждан в составе платы за содержание жилого помещения на оплату холодной воды, горячей воды, отведения сточных вод, электрической энергии, тепловой энергии, потребляемых при выполнении минимального перечня необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме услуг и работ, определяется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, по тарифам,

установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным законом.»;

4) в части 1 статьи 157 первое и второе предложения изложить в следующей редакции: «Размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, зарегистрированным в автоматизированной информационно-измерительной системе, соответствующей требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а при отсутствии приборов учета – в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. При расчете платы за коммунальные услуги для собственников помещений в многоквартирных домах, которые имеют установленную законодательством Российской Федерации обязанность по оснащению принадлежащих им помещений приборами учета используемых воды, электрической энергии и помещения которых не оснащены такими приборами учета, применяются повышающие коэффициенты, размер и порядок определения которых установлены Правительством Российской Федерации.»;

5) часть 1.1. статьи 157.1 изложить в следующей редакции:

«1.1. Положения части 1 настоящей статьи не распространяются на установленные Правительством Российской Федерации случаи применения повышающих коэффициентов, предусмотренных частью 1 статьи 157 настоящего Кодекса.»;

б) в статье 161:

а) часть 16 изложить в следующей редакции:

«16. Лицо, которое несет ответственность за содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, в пределах оказания данных услуг обязано обеспечивать состояние общего имущества в многоквартирном доме на уровне, необходимом для предоставления коммунальных услуг надлежащего качества, подключение приборов учета ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, к автоматизированной информационно-

измерительной системе поставщиков соответствующих ресурсов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.»

б) дополнить частью 17 следующего содержания:

«17. Организация учета энергетических ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг гражданам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Собственники и пользователи помещений в многоквартирных домах, а также собственники жилых домов несут расходы по организации и учету энергетических ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг.»;

7) часть 2 статьи 166 изложить в следующей редакции:

«2. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, финансируемых за счет средств фонда капитального ремонта, размер которых сформирован исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, установленного нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, может быть дополнен услугами и (или) работами по утеплению фасада, переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую крышу, устройству выходов на кровлю, созданию внутридомовой системы коммерческого учета энергетических ресурсов, используемых для предоставления коммунальных услуг (в том числе: установка индивидуальных приборов учета, приобретение и внедрение автоматизированных информационно-измерительных систем) и другими видами услуг и (или) работ.».

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2009, № 48, ст. 5711; 2011, № 29, ст. 4288; 2015, № 1, ст. 19) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктами следующего содержания:

«13) средства измерений - технические средства, в том числе приборы учета, узлы учета, предназначенные для измерения количества и качества энергетического ресурса;

14) автоматизированная информационно-измерительная система (АИИС) – совокупность средств измерения и специализированного программного обеспечения, предназначенного для регистрации, обработки и хранения результатов измерений, обеспечивающего неизменность измеренных значений в привязке ко времени измерения количества и качества поставляемых энергетических ресурсов;

15) коммерческий учет – процесс измерения количества и (или) качества энергетического ресурса, потребленного за определенный период с помощью средств измерений и (или) автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений, осуществляемый в целях их использования при расчетах в соответствии с договорами поставки энергетических ресурсов и (или) предоставления с их использованием коммунальных услуг;

16) оператор учета – юридическое лицо, осуществляющее на основании возмездного договора, коммерческий учет энергетических ресурсов и (или) предоставленных с их использованием коммунальных услуг.»;

2) статью 4 дополнить пунктом 6) следующего содержания:

«6) обязательность обеспечения процессов измерения количества и качества энергетических ресурсов и (или) предоставленных с их использованием коммунальных услуг, поставляемых за определенный период, с помощью средств измерений и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений в целях их использования при расчетах в соответствии с договорами поставки энергетических ресурсов покупателям и потребителям.»;

3) в статье 6:

а) дополнить пунктом 7.2) следующего содержания:

«7.2) установление правил применения автоматизированных информационно-измерительных систем (включая порядок их создания, функционирования и подключения средств измерений к таким системам), предназначенных для обеспечения процесса измерений количества и качества энергетических ресурсов и предоставляемых с их использованием коммунальных услуг, а так же обработки и хранения результатов измерений, используемых при расчетах в соответствии с договорами поставки энергетических ресурсов потребителям;»;

б) дополнить пунктом 9.1) следующего содержания:

«9.1) установление порядка осуществления государственного контроля (надзора) за соблюдением правил применения автоматизированных информационно-измерительных систем;»;

в) дополнить пунктом 14.3) следующего содержания:

«14.3) методическое обеспечение деятельности операторов учета энергетических ресурсов (в том числе разработка методических рекомендаций по созданию операторов учета и обеспечению их деятельности, рекомендуемых форм отчетности и порядка ее представления);»;

4) статью 7 дополнить пунктом 6.1) следующего содержания:

«6.1) организация выбора оператора учета энергетических ресурсов в соответствии с Правилами, установленными Правительством РФ в случае неисполнения поставщиками энергетических ресурсов обязанностей по учету энергетических ресурсов с применением автоматизированной информационно-измерительной системы;»;

5) пункт 3 статьи 9 изложить в следующей редакции:

«3) обязанности по учету энергетических ресурсов с применением автоматизированной информационно-измерительной системы;»;

б) часть 6 статьи 11 изложить в следующей редакции:

«6. Не допускается ввод в эксплуатацию зданий, строений, сооружений, построенных, реконструированных, прошедших капитальный ремонт и не соответствующих требованиям энергетической эффективности и требованиям их оснащённости автоматизированной информационно-измерительной системой.»;

7) в статье 12:

а) первое предложения части 4 изложить в следующей редакции:

«4. В целях повышения уровня энергосбережения в жилищном фонде и его энергетической эффективности в перечень требований к содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме включаются требования о проведении мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности многоквартирного дома, в том числе требования по осуществлению коммерческого учета энергетических ресурсов с использованием автоматизированной информационно-измерительной системы, применяемой в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации.»;

б) часть 5 дополнить вторым предложением следующего содержания:

«Перечень мероприятий должен содержать, в том числе, предложение об условиях и порядке подключения индивидуальных приборов учета собственников помещений многоквартирного дома к автоматизированной информационно-измерительной системе организации, осуществляющей снабжение многоквартирного дома энергетическими ресурсами.»;

8) в статье 13:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Статья 13. Обеспечение учета используемых энергетических ресурсов и применения средств измерений и автоматизированных информационно-измерительных систем при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы»;

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному измерению и учету результатов измерений с применением автоматизированной информационно-измерительной системы. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов распространяются на объекты, подключенные к электрическим сетям централизованного электроснабжения, и (или) системам централизованного теплоснабжения, и (или) системам централизованного водоснабжения, и (или)

системам централизованного газоснабжения, и (или) иным системам централизованного снабжения энергетическими ресурсами. Если иные требования к местам установки приборов учета используемых энергетических ресурсов не установлены настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, исполнение требований настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов применительно к объектам, подключенным к системам централизованного снабжения соответствующим энергетическим ресурсом, должно обеспечивать учет используемых энергетических ресурсов в местах подключения указанных объектов к таким системам либо применительно к объектам, используемым для передачи энергетических ресурсов, в местах подключения смежных объектов, используемых для передачи энергетических ресурсов и принадлежащих на праве собственности или ином предусмотренном законодательством Российской Федерации основании разным лицам. Требования к характеристикам средств измерений и к автоматизированным информационно-измерительным системам, используемым для учета энергетических ресурсов определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации. Требования настоящей статьи в части организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии) либо максимальный объем потребления природного газа которых составляет менее чем два кубических метра в час (в отношении организации учета используемого природного газа).»;

в) дополнить частями 1.1. и 1.2. следующего содержания:

«1.1. Поставщики энергетических ресурсов обязаны обеспечить коммерческий учет и техническое обслуживание средств измерений, установленных на границе

эксплуатационной ответственности между поставщиком и покупателем энергетического ресурса с использованием автоматизированной информационно-измерительной системы в соответствии с правилами применения таких систем, установленных Правительством РФ для учета энергетических ресурсов.

1.2. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение коммерческого учета энергетических ресурсов в многоквартирных домах, а так же проводят выборы оператора учета энергетических ресурсов, поставляемых в многоквартирные дома в случаях невыполнения поставщиками энергетических ресурсов обязанностей, изложенных в пункте 1.1. настоящей статьи.»;

г) первое предложение части 2 изложить в следующей редакции:

«Расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании результатов измерений количественных и качественных значений энергетических ресурсов (произведенных, переданных, потребленных), определенных при помощи средств измерений и зарегистрированных в автоматизированной информационно-измерительной системе.»;

д) в части 7 после слов «технической возможности их установки» дополнить словами:

«При проектировании и строительстве многоквартирных домов на основании нормативных правовых актов Российской Федерации должен обеспечиваться беспрепятственный доступ организаций, осуществляющих управление многоквартирными домами, к индивидуальным приборам учета и запирающим (подающим) устройствам на вводе в жилые помещения посредством их размещения в местах общего пользования.»;

е) дополнить частью 10¹ следующего содержания:

«10¹ До 1 июля 2017 года организации, указанные в части 9 настоящей статьи, обязаны предоставить собственникам жилых домов, указанных в части 5 настоящей статьи, собственникам помещений в многоквартирных домах, лицам, ответственным за содержание многоквартирных домов, лицам, представляющим интересы собственников, указанных в части 6 настоящей статьи, предложения о подключении

индивидуальных приборов учета помещений многоквартирного дома к автоматизированной информационно-измерительной системе организации, осуществляющей снабжение энергетическими ресурсами многоквартирного дома, в том числе, о порядке и условиях подключения.»;

9) часть 4 статьи 14 изложить в следующей редакции:

«4) обеспечение оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов и их подключения к автоматизированным информационно-измерительным системам учета энергетических ресурсов;»;

10) пункт 1 части 7 статьи 15 изложить в следующей редакции:

«1) об оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов и их подключению к автоматизированным информационно-измерительным системам учета энергетических ресурсов;».

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 26 июня 2008 года № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 26, ст. 3021; 2011, № 30, ст. 4590; № 49, ст. 7025; 2012, № 31, ст. 4322; 2013, № 49, ст. 6339; Российская газета, 2014, 25 июня) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 1 изложить в следующей редакции:

«2. Настоящий Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при выполнении измерений, регистрации, обработке и хранении результатов измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, применению стандартных образцов, средств измерений, методик (методов) измерений, а также при осуществлении деятельности по обеспечению единства измерений, предусмотренной законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе при выполнении работ и оказании услуг по обеспечению единства измерений.»;

2) в статье 2:

а) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) автоматизированная информационно-измерительная система (АИИС) – совокупность средств измерений и специализированного программного обеспечения, предназначенного для регистрации, обработки и хранения результатов измерений количества и качества энергетического ресурса, обеспечивающая неизменность измеренных значений в привязке ко времени измерения;»;

б) дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) ввод в эксплуатацию автоматизированной информационно-измерительной системы - документально оформленная в установленном порядке готовность автоматизированной информационно-измерительной системы к использованию по назначению, в том числе для автоматизированного сбора показаний с приборов учета, их автоматической регистрации в системе, обработки и хранения результатов измерений;»;

в) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) методика (метод) измерений - совокупность конкретно описанных операций, выполнение которых обеспечивает получение результатов измерений и их регистрацию с установленными показателями точности;»;

г) пункт 14 изложить в следующей редакции:

«14) метрологические требования - требования к влияющим на результат и показатели точности и регистрации измерений характеристикам (параметрам) измерений, эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, а также к условиям, при которых эти характеристики (параметры) должны быть обеспечены;»;

в) дополнить пунктом 19² следующего содержания:

«19²) регистрация измерений - фиксирование измеренных значений величин в автоматизированной информационно-измерительной системе, предназначенная для обеспечения неизменности измеренных значений в привязке ко времени измерения, в виде, пригодном для их дальнейшей обработки и хранения;»;

3) в статье 10:

а) наименование изложить в следующей редакции:

«Технические системы и устройства с измерительными функциями, автоматизированные информационно-измерительные системы»

б) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Обязательные требования к техническим системам, устройствам с измерительными функциями, автоматизированным информационно-измерительным системам, а также формы оценки их соответствия указанным требованиям устанавливаются законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.»;

в) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹ Порядок отнесения программного обеспечения к автоматизированным информационно-измерительным системам устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений.»;

г) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Обеспечение единства измерений при разработке, производстве и эксплуатации технических систем, устройств с измерительными функциями, автоматизированных информационно-измерительных систем осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений.»;

4) в статье 14:

а) часть 1 изложить в следующей редакции:

«1. Содержащиеся в проектах нормативных правовых актов Российской Федерации требования к измерениям, стандартным образцам, средствам измерений, автоматизированным информационно-измерительным системам подлежат обязательной метрологической экспертизе. Заключение обязательной метрологической экспертизы в отношении указанных требований рассматриваются подготавливающими и принимающими эти акты федеральными органами исполнительной власти. Обязательная метрологическая экспертиза содержащихся в проектах нормативных правовых актов Российской Федерации требований к

измерениям, стандартным образцам, средствам измерений, автоматизированным информационно-измерительным системам проводится государственными научными метрологическими институтами.»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Порядок проведения обязательной метрологической экспертизы содержащихся в проектах нормативных правовых актов Российской Федерации требований к измерениям, стандартным образцам, средствам измерений, автоматизированным информационно-измерительным системам устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений.»;

5) в статье 15:

а) пункт 1 части 2 изложить в следующей редакции:

«1) измерения и регистрацию результатов измерений, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«3. Юридические лица, индивидуальные предприниматели представляют уведомления о начале своей деятельности по производству эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений, эксплуатации автоматизированных информационно-измерительных систем в порядке, установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".»;

б) в статье 17:

а) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) проверять состояние и применение эталонов единиц величин, стандартных образцов, средств измерений и автоматизированных информационно-измерительных систем в целях установления их соответствия обязательным требованиям;»;

б) часть 4 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) запрещать применение автоматизированных информационно-измерительных систем не удовлетворяющих установленным обязательным требованиям;»;

7) часть 1 статьи 19 дополнить пунктом 2¹ следующего содержания:

«2¹) испытания автоматизированных информационно-измерительных систем;».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 50, ст. 7358; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 42, ст. 5615) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹) автоматизированная информационно-измерительная система (АИИС) – совокупность средств измерений и специализированного программного обеспечения, предназначенного для регистрации, обработки и хранения результатов измерений, обеспечивающего неизменность измеренных значений в привязке ко времени измерения количества и качества поставляемых энергетических ресурсов;»;

2) часть 2 статьи 3 дополнить пунктом 9 следующего содержания:

«9) обязательность обеспечения измерения количества и качества воды, поставляемой за определенный период, с помощью приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений в целях их использования при расчетах в сфере водоснабжения (водоотведения – в случаях оснащения системы водоотведения абонента прибором учета водоотведения).»;

3) в статье 4:

а) пункт 2 части 3 изложить в следующей редакции:

«2) создание федеральной информационной системы в целях обеспечения доступа к информации о тарифах в сфере водоснабжения и водоотведения,

нормативах потребления коммунальных услуг по горячему водоснабжению, холодному водоснабжению, водоотведению, объемах и качественных параметрах предоставления услуг в сфере водоснабжения и водоотведения и обеспечение ее эксплуатации;»;

б) дополнить пунктом б¹ следующего содержания:

«б¹) «утверждение порядка, перечня и сроков предоставления организациями водопроводно-канализационного хозяйства в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, информации об объемах и качественных параметрах предоставления услуг в сфере водоснабжения и водоотведения, сформированной с использованием автоматизированных информационно-измерительных систем;»;

4) в статье 20:

а) первое предложение части 1 изложить в следующей редакции:

«1. Организации, осуществляющие холодное водоснабжение (водоотведение – в случаях оснащения системы водоотведения абонента прибором учета водоотведения), обязаны обеспечить коммерческий учет с использованием автоматизированных информационно-измерительных систем, требования к которой определены законодательством Российской Федерации об энергосбережении. Коммерческому учету подлежит количество и качество:»;

б) дополнить частью 2¹ следующего содержания:

«2¹ Правилами, указанными в части 2 настоящей статьи, должны устанавливаться, в том числе:

требования к приборам учета воды и их подключению к автоматизированной информационно-измерительной системе;

порядок устранения неисправностей приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же замены приборов учета и прочего оборудования автоматизированной информационно-измерительной системы в случае невозможности устранения неисправностей;

порядок определения и регистрации в автоматизированной информационно-измерительной системы результатов измерений в случае неисправности прибора

учета или оборудования, обеспечивающего регистрацию показаний прибора учета в автоматизированной информационно-измерительной системе, в том числе при соблюдении срока устранения неисправностей и в случае несоблюдения указанного срока.»;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Коммерческий учет осуществляется путем измерения количества и качества воды приборами учета или в случаях, предусмотренных настоящей статьей, расчетным способом и регистрации результатов измерений в автоматизированной информационно-измерительной системе, требования к которой определены законодательством Российской Федерации об энергосбережении. Приборы учета, устанавливаются в точке учета, расположенной на границе эксплуатационной ответственности, если договором водоснабжения не определена иная точка учета. Коммерческий учет сточных вод осуществляется в аналогичном порядке, в случае если система водоотведения абонента оснащена приборами учета сточных вод.»;

г) часть 5 изложить в следующей редакции:

«5. Приборы учета воды, сточных вод и оборудование, необходимое для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе размещаются абонентом, организацией, эксплуатирующей водопроводные или канализационные сети, на границе эксплуатационной ответственности абонента, указанной организацией или в ином месте в соответствии с договорами, указанными в части 1 статьи 7, части 1 статьи 11, части 5 статьи 12 настоящего Федерального закона, договорами о подключении (технологическом присоединении). Приборы учета воды, сточных вод и оборудование, необходимое для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе, установленные для определения количества поданной абоненту воды по договору водоснабжения, отведенных абонентом сточных вод по договору водоотведения, опломбируются организациями, которые осуществляют горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение и с которыми заключены указанные договоры, без взимания платы с абонента, за

исключением случаев, когда опломбирование соответствующих приборов учета производится такой организацией повторно в связи с нарушением пломбы по вине абонента или третьих лиц.»;

д) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Подключение (технологическое присоединение) абонентов к централизованной системе горячего водоснабжения, централизованной системе холодного водоснабжения без оборудования узла учета приборами учета воды и оборудованием, необходимым для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе не допускается.»

е) часть 9 после слов «снятия показаний приборов учета» дополнить словами «, эксплуатации приборов учета и оборудования, необходимого для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе.»;

ж) дополнить частью 9¹ следующего содержания:

«9¹ Организация коммерческого учета осуществляется организацией, осуществляющей горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, самостоятельно или с привлечением оператора учета, осуществляющего деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и включает в себя:

- 1) установку приборов учета;
- 2) устранение неисправностей приборов учета;
- 3) учет характеристик и места установки приборов учета;
- 4) поверку приборов учета и замену их в случае неисправности, не подлежащей ремонту;
- 5) сбор показаний приборов учета и регистрацию результатов измерений в автоматизированной информационно-измерительной системе;
- 6) обработку сведений о результатах измерения в целях их использования для расчетов по договорам теплоснабжения в автоматизированной информационно-измерительной системе;

7) хранение информации о результате измерения в течение 3 лет со дня даты его снятия в автоматизированной информационно-измерительной системе

8) иные действия, связанные с эксплуатацией приборов учета и оборудования, необходимого для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе.»;

5) статью 32 дополнить частью 5¹ следующего содержания:

«5¹ При расчете тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения учитываются объемы потребления, зарегистрированные в автоматизированной информационно-измерительной системе, а также расходы на организацию коммерческого учета.».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 31, ст. 4159; 2011, № 23, ст. 3263; № 50, ст. 7359; 2012, № 53, ст. 7616, 7643; 2013, № 19, ст. 2330; 2014, № 42, ст. 5615; № 49, ст. 6913) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить пунктом 34 следующего содержания:

«34) автоматизированная информационно-измерительная система (АИИС) – совокупность средств измерений и специализированного программного обеспечения, предназначенного для регистрации, обработки и хранения результатов измерений, обеспечивающего неизменность измеренных значений в привязке ко времени измерения количества и качества поставляемых энергетических ресурсов;»;

2) в статье 7:

а) часть 1 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) обязательность обеспечения измерения количества и качества тепловой энергии и (или) теплоносителя, поставляемых за определенный период, с помощью приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений в целях их использования при расчетах в сфере теплоснабжения.»;

б) часть 2 дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹ «утверждает порядок, перечень и сроки предоставления теплоснабжающими организациями в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, информации об объемах и качественных параметрах предоставления услуг в сфере теплоснабжения, сформированной с использованием автоматизированных информационно-измерительных систем;»;

в) пункт 5 части 2 после слов «изменения и применения тарифов» дополнить словами«, а также объемах и качественных параметрах предоставления услуг в сфере теплоснабжения.»;

3) статью 9 дополнить частью 3¹ следующего содержания:

«3¹ При установлении тарифов в сфере теплоснабжения учитываются объемы учета тепловой энергии и теплоносителя, зарегистрированные в автоматизированной информационно-измерительной системе, а также расходы на организацию коммерческого учета.»;

4) статью 13 дополнить частью 7 следующего содержания:

«7. Теплоснабжающие организации обязаны обеспечить коммерческий учет поставляемых энергетических ресурсов с использованием автоматизированной информационно-измерительной системы, требования к которой определены законодательством Российской Федерации об энергосбережении.»;

5) в статье 19:

а) часть 1 после слова «количество» дополнить словами «и качество»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется путем измерения приборами учета и регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе. Приборы учета, устанавливаются в точке учета, расположенной на границе эксплуатационной ответственности, если договором теплоснабжения или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии не определена иная точка учета.» ;

в) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. Ввод в эксплуатацию источников тепловой энергии и подключение (технологическое присоединение) теплопотребляющих установок новых потребителей без оборудования точек учета приборами учета и выполнения условий по их подключению к автоматизированной информационно-измерительной системе согласно правилам коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя не допускаются. Приборы учета и оборудование, необходимое для подключения их к автоматизированной информационно-измерительной системе поставщика энергетического ресурса устанавливаются собственниками вводимых в эксплуатацию источников тепловой энергии или теплопотребляющих установок и эксплуатируются ими самостоятельно либо по договору оказания услуг коммерческого учета, заключенному со специализированной организацией. Приборы учета и оборудование, необходимое для подключения их к автоматизированной информационно-измерительной системе поставщика энергетического ресурса во вводимых в эксплуатацию многоквартирных домах устанавливаются застройщиками за свой счет до получения разрешения на ввод многоквартирного дома в эксплуатацию. Условия подключения приборов учета к автоматизированной информационно-измерительной системе размещаются теплоснабжающей организацией в средствах массовой информации, в том числе на сайте организации и выдаются по запросу потребителя в срок не более 5 рабочих дней от даты запроса. С даты заключения договора теплоснабжения, эксплуатацию прибора учета и оборудования, обеспечивающего регистрацию показаний приборов учета в автоматизированной информационно-измерительной системе, а так же коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя, обеспечивает теплоснабжающая организация в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении, при этом договор теплоснабжения содержит условия оказания услуг коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя.»;

г) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Организация коммерческого учета поставляемых потребителям тепловой энергии (мощности), теплоносителя осуществляется теплоснабжающими организациями самостоятельно либо с привлечением оператора учета,

осуществляющего деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении. Организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя включает в себя:

- 1) установку приборов учета;
- 2) устранение неисправностей приборов учета;
- 3) учет характеристик и места установки приборов учета;
- 4) поверку приборов учета и замену их в случае неисправности, не подлежащей ремонту;

- 5) сбор показаний приборов учета и регистрацию результатов измерений в автоматизированной информационно-измерительной системе;

- 6) хранение информации о результате измерения в течение 3 лет со дня даты его снятия;

- 7) обработку сведений о результатах измерения в целях их использования для расчетов по договорам теплоснабжения;

- 8) иные действия, связанные с эксплуатацией приборов учета и оборудования, необходимого для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе.»;

д) пункт 1 части 7 изложить в следующей редакции:

«1) требования к приборам учета и их подключению к автоматизированной информационно-измерительной системе;»;

е) дополнить часть 7 пунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) требования к срокам устранения неисправностей приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же замены приборов учета и прочего оборудования автоматизированной информационно-измерительной системы в случае невозможности устранения неисправностей;

6) порядок определения и регистрации в автоматизированной информационно-измерительной системы результатов измерений в случае неисправности прибора учета или оборудования, обеспечивающего регистрацию показаний прибора учета в автоматизированной информационно-измерительной

системе, в том числе при соблюдении срока устранения неисправностей и в случае несоблюдения указанного срока.».

Статья 6

Внести в Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2003, № 13, ст. 1177; 2005, № 1, ст. 37; 2007, № 45, ст. 5427; 2008, № 52, ст. 6236; 2009, № 48, ст. 5711; 2010, № 31, ст. 4156, 4160; 2011, № 7, ст. 905; № 11, ст. 1502; № 23, ст. 3263; № 30, ст. 4590, 4596; № 50, ст. 7336, 7343; 2012, № 26, ст. 3446; № 27, ст. 3587; № 53, ст. 7616; 2013, № 45, ст. 5797; 2014, № 30, ст. 4218) следующие изменения:

1) в статье 3:

а) понятие коммерческого учета электрической энергии (мощности) изложить в следующей редакции:

«коммерческий учет электрической энергии (мощности) - процесс измерения количества электрической энергии и определения объема мощности, сбора, хранения, обработки, передачи и регистрации результатов этих измерений в автоматизированной информационно-измерительной системе и формирования, в том числе расчетным путем, данных о количестве произведенной и потребленной электрической энергии (мощности) для целей взаиморасчетов за поставленные электрическую энергию и мощность, а также за связанные с указанными поставками услуги;»;

б) дополнить абзацем следующего содержания:

«автоматизированная информационно-измерительная система (АИИС) – совокупность средств измерений и специализированного программного обеспечения, предназначенного для регистрации, обработки и хранения результатов измерений, обеспечивающего неизменность измеренных значений в привязке ко времени измерения количества и качества поставляемых энергетических ресурсов;»;

2) часть 1 статьи 6 дополнить абзацем следующего содержания:

«обязательность обеспечения измерения количества и качества электрической энергии, поставляемой за определенный период, с помощью приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений в целях их использования при расчетах в сфере электроснабжения.»;

3) четвертый абзац части 2 статьи 23 изложить в следующей редакции:

«учет соблюдения требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, в том числе требований о разработке и реализации программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к организации учета и контроля используемых энергетических ресурсов с использованием автоматизированной информационно-измерительной системы, требования к которой определены законодательством Российской Федерации об энергосбережении, сокращению потерь энергетических ресурсов;»;

4) в статье 24:

а) после шестого абзаца части 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«утверждает порядок, перечень и срок предоставления поставщиками электрической энергии в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, информации об объемах и качественных параметрах потребления электрической энергии (мощности), сформированной с использованием автоматизированных информационно-измерительных систем;»;

б) абзац первый части 3 дополнить словами «, в том числе с учетом информации об объемах и качественных параметрах предоставления электрической энергии, зарегистрированной в автоматизированной информационно-измерительной системе;»;

5) в статье 39:

а) часть 4 изложить в следующей редакции:

«4. При выставлении потребителю электрической энергии счета на оплату электрической энергии поставщик обязан:

определять стоимость поставленной электрической энергии потребителю на основании результатов измерений количества и качества электрической энергии, зарегистрированных в автоматизированной информационно-измерительной системе, требования к которой определены законодательством Российской Федерации об энергосбережении и энергетической эффективности;

раздельно указать стоимость купленной электрической энергии, стоимость услуг по передаче электрической энергии и стоимость иных услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.»;

б) дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Поставщик электрической энергии, поставляющий ее в целях предоставления коммунальных услуг, обязан обеспечить коммерческий учет электрической энергии путем определения его количества и качества приборами учета и регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе. Приборы учета, устанавливаются в точке учета, расположенной на границе эксплуатационной ответственности, если договором электроснабжения не определена иная точка учета.

Коммерческий учет поставляемой электрической энергии осуществляется поставщиком электрической энергии, а также указанным лицом с привлечением оператора учета, осуществляющего деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении.

Организация коммерческого учета электрической энергии включает в себя:

- 1) установку приборов учета;
- 2) устранение неисправностей приборов учета;
- 3) учет характеристик и места установки приборов учета;
- 4) поверку приборов учета и замену их в случае неисправности, не подлежащей ремонту;

5) сбор показаний приборов учета и регистрацию результатов измерений в автоматизированной информационно-измерительной системе;

б) обработку сведений о результатах измерения в целях их использования для расчетов по договорам электроснабжения;

7) хранение информации о результате измерения в течение 3 лет со дня даты его снятия;

8) иные действия, связанные с эксплуатацией приборов учета и оборудования, необходимого для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе.».

Статья 7

Внести в Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 14, ст. 1667; 2004, № 35, ст. 3607; 2012, № 53, ст. 7616; 2013, № 14, ст. 1643) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить абзацем следующего содержания:

«автоматизированная информационно-измерительная система (АИИС) – совокупность средств измерений и специализированного программного обеспечения, предназначенного для регистрации, обработки и хранения результатов измерений, обеспечивающего неизменность измеренных значений в привязке ко времени измерения количества и качества поставляемых энергетических ресурсов;»;

2) статью 4 дополнить абзацем следующего содержания:

«обязательность обеспечения измерения количества и качества газа, поставляемого за определенный период, с помощью приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений в целях их использования при расчетах в сфере газоснабжения.»;

3) в статье 19:

а) наименование статьи изложить в следующей редакции:

«Требования к поставляемому газу и организации его учета»;

б) дополнить текстом следующего содержания:

«Количество и качество газа, поставляемого по договору газоснабжения для предоставления коммунальных услуг, подлежит учету с использованием автоматизированной информационно-измерительной системы, требования к которой определены законодательством Российской Федерации об энергосбережении.

Организации, поставляющие газ в целях предоставления коммунальных услуг, обязаны обеспечить учет газа путем определения его количества и качества приборами учета и регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе. Приборы учета, устанавливаются в точке учета, расположенной на границе эксплуатационной ответственности, если договором газоснабжения не определена иная точка учета.

Владельцы источников газа, газовых сетей и потребители, не имеющие приборов учета, обязаны организовать учет газа с использованием приборов учета в порядке и в сроки, которые определены законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности.

Учет поставляемого потребителям газа осуществляется газоснабжающими организациями, а также указанными лицами с привлечением оператора учета, осуществляющего деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении.

Организация учета газа включает в себя:

- 1) установку приборов учета;
- 2) устранение неисправностей приборов учета;
- 3) учет характеристик и места установки приборов учета;
- 4) поверку приборов учета и замену их в случае неисправности, не подлежащей ремонту;
- 5) сбор показаний приборов учета и регистрацию результатов измерений в автоматизированной информационно-измерительной системе;
- 6) хранение информации о результате измерения в течение 3 лет со дня даты его снятия;

7) обработку сведений о результатах измерения в целях их использования для расчетов по договорам теплоснабжения;

8) иные действия, связанные с эксплуатацией приборов учета и оборудования, необходимого для регистрации результатов измерения в автоматизированной информационно-измерительной системе.

Учет газа осуществляется в соответствии с правилами, утверждаемыми Правительством Российской Федерации с учетом требований технических регламентов и должны содержать:

1) требования к приборам учета и их подключению к автоматизированной информационно-измерительной системе;

2) характеристики газа, подлежащие измерению в целях их коммерческого учета и контроля качества газа;

3) порядок определения количества поставленного газа в целях их учета, в том числе расчетным путем;

5) требования к срокам устранения неисправностей приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же замены приборов учета и прочего оборудования автоматизированной информационно-измерительной системы в случае невозможности устранения неисправностей;

б) порядок определения и регистрации в автоматизированной информационно-измерительной системы результатов измерений в случае неисправности прибора учета или оборудования, обеспечивающего регистрацию показаний прибора учета в автоматизированной информационно-измерительной системе, в том числе при соблюдении срока устранения неисправностей и в случае несоблюдения указанного срока.

Существенные условия договора учета газа, поставленного собственникам и пользователям помещений в многоквартирных и жилых домах определяются договором газоснабжения в соответствии с требованиями, установленными Правительством Российской Федерации.»;

4) статью 20 дополнить абзацем следующего содержания:

«учет расходов на обеспечение измерения количества и качества газа с помощью приборов учета и автоматизированной информационно-измерительной системы, а так же обработки и хранения результатов измерений в целях их использования при расчетах в сфере газоснабжения при расчете тарифов в сфере газоснабжения.».

Статья 8

Внести в Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» (Собрание законодательства Российской Федерации, 28.07.2014, № 30 (Часть I), ст. 4210) следующие изменения:

1) пункт 1 части 1 статьи 6 изложить в следующей редакции:

«1) информация о лицах, осуществляющих поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, в многоквартирные дома, жилые дома, а так же о лицах, обеспечивающих коммерческий учет энергетических ресурсов, поставляемых в целях предоставления коммунальных услуг, осуществляющих свою деятельность в субъектах Российской Федерации в соответствии с законодательством об энергосбережении и энергетической эффективности;»;

2) часть 7 статьи 7 дополнить словами «, а также информацию, указанную в пункте 22 части 1 статьи 6, получаемую указанным органом в соответствии с законодательством об энергосбережении от организаций, поставляющих энергетические ресурсы, используемые для предоставления коммунальных услуг.»

Статья 9

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьёй установлены иные сроки вступления их в силу.

2. До 1 января 2017 года организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями законодательства РФ об энергосбережении оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны обеспечить организацию коммерческого учета энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

3. До 1 июня 2017 года органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны провести выбор организаций для предоставления услуг коммерческого учета энергетических ресурсов (операторов учет) в случае неисполнения организациями, указанными в части 2 настоящей статьи, требований настоящего закона. Организации, указанные в части 1 настоящей статьи, в случае выбора органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации оператора учета, обязаны заключить с ними возмездный договор на оказание услуг коммерческого учета на условиях, определенных конкурсной процедурой.

4. Положения пункта 4 статьи 1, пункта 8 статьи 1, подпункта г пункта 8 статьи 2, пункта 9 статьи 2, пункта 10 статьи 2 вступают в силу с 1 января 2017 года. При этом нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации может предусматриваться, что в случае если многоквартирный дом был оснащен приборами учета поставляемых энергетических ресурсов, на основании региональной программы капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов за счет взносов на капитальный ремонт могут финансироваться работы по созданию внутридомовой системы коммерческого учета энергетических ресурсов, используемых для предоставления коммунальных услуг (в том числе: установка индивидуальных приборов учета, приобретение и внедрение автоматизированных информационно-измерительных систем).

5. Положения пункта 5 статьи 4, пункта 3 статьи 5, подпункта «а» пункта 5 статьи 5 вступают в силу с 1 января 2018 года.